

Приложение 14 – Выполнение критериев NTIA в отношении передачи координирующей роли в исполнении функций IANA

- 1 14 марта 2014 года Национальное управление по телекоммуникациям и информации (NTIA) министерства торговли США заявило о намерении передать исполнение ключевых функций в отношении доменных имен интернета (DNS) глобальному сообществу заинтересованных сторон. NTIA также поручило ICANN организовать инклюзивную, глобальную дискуссию с участием всех заинтересованных сторон с тем, чтобы они совместно подготовили предложение по передаче. [1]
- 2 Для координации этого глобального обсуждения NTIA предоставило ICANN четкую концепцию предложения по передаче. Группа CCWG-Подотчетность подготовила описание того, каким образом разработанные ею в рамках Рабочего потока 1 рекомендации о методах совершенствования подотчетности ICANN удовлетворяют требования ниже:
- 3 **Поддержка и усовершенствование модели с участием многих заинтересованных сторон**
 - Децентрализация власти в рамках ICANN при помощи сообщества, наделенного полномочиями.
 - Закрепление консультационных процессов между Правлением ICANN и сообществом, наделенным полномочиями, в Уставе ICANN.
 - Организация общественного форума для всех желающих с целью обеспечения возможности озвучивать все голоса и взгляды до применения того или иного полномочия сообщества.
 - Принятие решений на основании консенсуса.
 - Усовершенствование механизмов апелляции ICANN и обязательных к исполнению арбитражных процессов с целью повысить уровень доступности и транспарентности
 - Закрепление в рамках миссии, обязательств и ключевых ценностей ICANN защиты представления глобальных общественных интересов; отныне их представление считается «Принципиальным положением».
 - Обеспечение возможности привлекать членов Правления ICANN к ответственности перед сообществом, наделенным полномочиями, при помощи механизмов отзыва.

4 Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS интернета

- Меры обеспечения подотчетности не отражаются на операционной деятельности ICANN, которая может прямо или косвенно повлиять на безопасность, стабильность и отказоустойчивость DNS интернета.
- Обеспечение записанных в Уставе ICANN обязательств в отношении безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS интернета.
- Обязательное применение процесса независимых проверок (IRP), что позволяет пользователям или сообществу, наделенному полномочиями, предъявлять претензии ICANN, если ее действия не соответствуют собственным миссии и Уставу.
- Пересмотр миссии, обязательств и основных ценностей ICANN с целью предотвратить затягивание исполнения той или иной цели или ее расширения за пределы изначально поставленных задач.
- Реализация принципиальных положений, требующих более высокого порогового количества голосов для утверждения Правлением.
- Меры обеспечения подотчетности, требующие одобрения сообщества, наделенного полномочиями, для изменения принципиальных положений.
- Меры обеспечения подотчетности, позволяющие сообществу, наделенному полномочиями, отвергать изменения стандартного Устава, которые могут отразиться на безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS интернета.
- Меры обеспечения подотчетности, позволяющие сообществу, наделенному полномочиями, отвергать бюджеты и стратегические планы/планы операционной деятельности, которые могут отразиться на безопасности, стабильности и отказоустойчивости интернета, одновременно обеспечивая защиту бюджета РТИ (IANA после передачи функций) и наличие бюджета для временного координатора деятельности ICANN.
- Меры обеспечения подотчетности, позволяющие сообществу, наделенному полномочиями, отозвать Правление, если его действия подрывают безопасность, стабильность и отказоустойчивость интернета.
- Изменения Устава, которые могут потребовать пересмотра деятельности IANA после передачи функций.
- Изменения Устава, которые обеспечивают возможность отделить IANA после передачи функций и поручить выполнение функций IANA другой организации, если действие или бездействие IANA после передачи функций подрывают безопасность, стабильность и отказоустойчивость интернета.
- Меры обеспечения подотчетности, позволяющие сообществу, наделенному полномочиями, заставить ICANN принять рекомендации о процессе проверки исполнения функций IANA и отделении IANA после передачи функций.
- Проверки, обеспечивающие эффективное представление взглядов заинтересованных сторон различными частями сообщества.

5 Удовлетворение потребностей и ожиданий глобальных заказчиков и партнеров в отношении услуг IANA

- Рекомендации относительно подотчетности соответствуют всем требованиям группы CWG-Координирующая роль.
- Рекомендации относительно подотчетности не отражаются на повседневной деятельности и процессах разработки политики ICANN.
- Требования относительно подотчетности предполагают несколько путей разрешения проблем до перехода к применению полномочий сообщества.
- Полномочия, имеющие юридическую силу.
- Пересмотр миссии, обязательств и основных ценностей ICANN с целью предотвратить затягивание исполнения той или иной цели или ее расширения за пределы изначально поставленных задач.
- Принятие ICANN более твердых обязательств в отношении соблюдения прав человека.
- Эффективные меры в отношении подотчетности, открытые всем частям сообщества и требующие совместных действий сообщества, наделенного полномочиями.
- Механизмы апелляции подлежат пересмотру и усовершенствованию. Процесс независимых проверок укрепляется за счет того, что решения по его результатам будут обязательными для ICANN и за счет обеспечения его большей доступности для сообщества. Кроме того, CCWG-Подотчетность рекомендует обеспечить более эффективный и транспарентный процесс пересмотра.
- Сохранение статьи XVIII Устава, в которой записано, что головной офис ICANN находится в Лос-Анджелесе, в штате Калифорния, в США.

6 Поддержание открытости интернета

- Проведение «стресс-тестов» для оценки адекватности существующих и предлагаемых механизмов подотчетности, доступных сообществу ICANN, и их использование для анализа правдоподобных и проблематичных сценариев.
- Организация общественного форума для обеспечения возможности озвучивать все голоса и взгляды до применения того или иного полномочия сообщества.
- Заявление об обязательствах, подлежащих исполнению на более поздних этапах в отношении:
 - Улучшения подотчетности организаций поддержки и консультативных комитетов ICANN.
 - Пересмотра и уточнения политики ICANN в отношении раскрытия информации о документах и защиты лиц, уведомляющих о подозрениях в совершении правонарушений.
 - Усовершенствования стандартов многообразия ICANN.

- Улучшения подотчетности персонала.
- Укрепление обязательства ICANN по соблюдению прав человека в рамках Устава ICANN.
- Поддержка политики открытого участия в организациях поддержки и консультативных комитетах ICANN.

7 NTIA не примет предложения, в рамках которых роль NTIA заменяется решениями под руководством правительств других стран или межправительственных организаций

- В тех случаях, когда Правительственный консультативный комитет (GAC) пожелает принять участие в процессе принятия решения сообществом, наделенным полномочиями, что GAC имеет возможность определить по собственному усмотрению, он будет выступать в качестве одного из пяти субъектов принятия решений. Кроме того, GAC не будет принимать участие в качестве лица, принимающего решения, в обсуждениях, проводимых сообществом в связи с оспариванием действия Правления в отношении согласованной рекомендации GAC. Эта оговорка в сочетании с механизмами защиты, содержащимися в Рекомендации №4 «Обязательства Правления в отношении рекомендаций Правительственного консультативного комитета (стресс-тест 18)» позволяет CCWG считать, что данное требование NTIA соблюдено, даже с учетом увеличения количества голосов Правления, необходимых для отказа от принятия согласованной рекомендации GAC, с 50 до 60%.
 - Обеспечение участия всех заинтересованных сторон в процессе консультаций через организации поддержки и консультативные комитеты или через форум сообщества.
 - Принятие на себя на более поздних этапах обязательства в отношении исследования способов повышения прозрачности взаимоотношений ICANN с правительствами.
-