

Приложение 02. Рекомендация № 2: наделение сообщества полномочиями через консенсус — привлечение к работе, повышение уровня разрешения проблем, принудительное исполнение

1. Резюме

01 **Взаимодействие**

02 На сегодняшний день Правление Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) проводит добровольные консультации с представителями многих заинтересованных сторон по различным вопросам, в том числе по вопросам годового бюджета и изменений Устава ICANN. Для сбора мнений и предложений сообщества Правление ICANN использует такие механизмы, как проведение консультаций с общественностью и информационные заседания, которые позволяют определить уровень поддержки сообщества и/или определить возможные проблемы по тому или иному вопросу. Эти механизмы консультаций называются «процессом взаимодействия».

03 Группа CCWG по подотчетности рекомендует закрепить процессы взаимодействия по конкретным решениям Правления ICANN в виде фундаментальных положений Устава. На сегодняшний день Правление ICANN добровольно принимает участие в этих процессах, однако такая рекомендация позволит предусмотреть официальное требование к Правлению ICANN проводить процесс широкого взаимодействия (включая, как минимум, проведение консультаций с общественностью в соответствии с применимыми правилами ICANN) перед принятием мер, касающихся следующих аспектов работы:

- утверждение пятилетнего стратегического плана ICANN;
- утверждение пятилетнего плана операционной деятельности ICANN;
- утверждение годового плана операционной деятельности и бюджета ICANN;
- утверждение бюджета Администрации адресного пространства Интернет (IANA);
- утверждение изменений в стандартные или принципиальные положения Устава или учредительного договора, или утверждение продажи либо иного полного или частичного отчуждения имущества ICANN;
- принятие решений Правления ICANN в отношении проверки исполнения функций IANA, включая запуск процесса разделения IANA после передачи функций (PTI).

- 04 Если после проведения процесса взаимодействия будет определено существования разногласий между Правлением ICANN и сообществом, то уполномоченное сообщество (согласно рекомендации № 1: Создание сообщества, наделенного полномочиями, для принудительной реализации полномочий сообщества) может принять решение использовать полномочия сообщества после проведения надлежащей процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень.
- 05 Уполномоченное сообщество может инициировать процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень, чтобы выполнить одно из следующих действий.
- Отклонить пятилетний стратегический план, пятилетний план операционной деятельности, ежегодный план операционной деятельности или бюджет функций IANA.
 - Отклонять внесение изменений в обычные положения Устава ICANN.
 - Утвердить изменения в принципиальных положениях Устава или учредительного договора и/или утвердить продажу либо иное полное или частичное отчуждение имущества ICANN;
 - Снять с должности отдельного члена Правления ICANN.
 - Отзывать Правление ICANN целиком.
 - Инициировать обязывающий процесс независимых проверок (IRP), где решение комиссии будет претворяться в жизнь в принудительном порядке любым судом, признающим результаты международного арбитража, либо необязывающее Требование о пересмотре, где Правление ICANN обязано заново рассмотреть недавнее решение или действие/бездействие Правления или персонала ICANN.
 - Отклонить решение Правления ICANN в отношении проверки исполнения функций IANA, включая запуск процесса разделения PTI.

06 **Передача разрешения проблем на более высокий уровень**

07 Процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень может отличаться, иногда в значительной степени, в зависимости от конкретного полномочия сообщества.

08 Одна из наиболее стандартизированных версий процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень, являющейся обязательной для всех полномочий сообщества, касающихся отклонения решений, заключается в «прекращении» полномочий отдельных членов Правления, назначенных в рамках процедуры номинационного комитета, или в отзыве всего состава Правления.

09 **Такая процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень включает следующие этапы.**

1. Частное лицо подает ходатайство в одну из организаций поддержки (SO) или консультативных комитетов (AC), которые уполномочены принимать решения и входят в состав сообщества, наделенного полномочиями (см. документ «Рекомендация №1: создание сообщества, наделенного полномочиями, для принудительной реализации полномочий сообщества»).
 - Если такое ходатайство будет одобрено соответствующими SO или AC, оно будет передано на следующий этап.

- Если ходатайство не будет одобрено соответствующими SO или AC, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
2. SO или AC, утвердивший ходатайство, устанавливает контакт с другими участниками, уполномоченными принимать решения, и просит их поддержать это ходатайство.
- Для организации общественного форума с целью обсуждения данного вопроса необходима поддержка ходатайства по крайней мере еще одной SO и (или) еще одним AC (чтобы общее количество поддерживающих ее организаций было не менее двух или, в случае отзыва Правления, не менее трех).
 - Если данное количество не будет набрано, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
 - Если данное количество будет набрано, будет организован общественный форум для обсуждения ходатайства.
3. Организовывается открытый общественный форум продолжительностью один-два дня, в котором может принять участие любая заинтересованная сторона из состава сообщества.
- SO и/или AC, подающий ходатайство, должен выполнить следующие процедуры:
 - Распространить среди всех участников, уполномоченных принимать решение, подробное обоснование предложения использовать полномочия сообщества.
 - Назначить одного или нескольких представителей для связи с SO/AC, который сможет предоставлять SO/AC необходимую информацию.
 - (По желанию, не обязательно) направить запрос в ICANN для организации телеконференции перед открытием общественного форума для обсуждения проблемы с сообществом.
 - Если Правление ICANN и сообщество, наделенное полномочиями, смогут разрешить проблему перед началом или в ходе общественного форума, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
 - В противном случае сообщество, наделенное полномочиями, должно принять решение о том, будет ли оно использовать соответствующие полномочия сообщества.
4. Сообщество, наделенное полномочиями, рассматривает целесообразность использования полномочий сообщества.
- Если пороговое значение для применения полномочий сообщества не набрано или если существует более одного возражения, то процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
 - Если пороговое значение для использования полномочия сообщества набрано и против него не выдвинуто более одного возражения, наделенное полномочиями сообщество сообщает Правлению ICANN о решении и дает указание подчиниться этому решению (как определено в принципиальных положениях Устава для данного полномочия сообщества).

5. Сообщество, наделенное полномочиями, информирует Правление ICANN.

- Если сообщество, наделенное полномочиями, решило воспользоваться своим полномочием, оно информирует Правление ICANN об этом решении и дает Правлению указание предпринять все необходимые действия, чтобы подчиниться данному решению.

10 **Принудительное исполнение**

11 Если Правление ICANN отказывается выполнить решение сообщества, наделенного полномочиями, с использованием полномочий сообщества (кроме решений об отставке отдельных членов Правления или Правления в полном составе ICANN в соответствии с законными правам уполномоченного сообщества, описанными ниже), сообщество, наделенное полномочиями, должно принять решение о том, желает ли оно начать процесс принудительного исполнения своего решения.

12 Процесс принудительного исполнения может протекать одним из двух способов.

- Уполномоченное сообщество может инициировать процедуру примирения сторон и IRP.
- Уполномоченное сообщество может инициировать процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень для отзыва всего Правления ICANN.

13 Процесс принудительного исполнения может привести к решению проблемы. В противном случае, при необходимости, результат процедуры принудительного исполнения может быть осуществлен в судебном порядке.

14 Если Правление ICANN отказывается выполнить решение сообщества, наделенного полномочиями, использовать законное право об отставке отдельного члена Правления ICANN или Правления ICANN в полном составе (или назначение члена Правления уполномоченным сообществом), то в этом случае сообщество, наделенное полномочиями, может передать дело в суд соответствующей юрисдикции; сообщество, наделенное полномочиями, не обязано инициировать или предпринимать другие процедуры принудительного выполнения решений, таких как примирение сторон или IRP.

2. Рекомендации группы CCWG-Подотчетность

15 Установить принципиальные положения Устава, обязывающее Правление ICANN проводить процесс широкого взаимодействия (включая, как минимум, проведение консультаций с общественностью в соответствии с применимыми правилами ICANN) перед принятием мер, касающихся следующих аспектов работы:

- утверждение пятилетнего стратегического плана ICANN;
- утверждение пятилетнего плана операционной деятельности ICANN;
- утверждение годового плана операционной деятельности и бюджета ICANN;
- утверждение бюджета функций IANA;

- утверждение изменений в стандартные или принципиальные положения Устава или учредительного договора, или утверждение продажи либо иного полного или частичного отчуждения имущества ICANN;
 - принятие решений Правления ICANN в отношении проверки исполнения функций IANA, включая запуск процесса разделения PTI;
- 16 закрепить процесс взаимодействия, процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень и процесс принудительного исполнения в составе принципиальных положений.
- Примечание: Процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень для каждого полномочия сообщества описаны в разделе «Рекомендация №4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — семь новых полномочий сообщества.

3. Подробное объяснение рекомендаций

17 **Взаимодействие**

- 18 Сегодня Правление ICANN по своему желанию консультируется с сообществом при принятии множества решений, например, относящихся к годовому бюджету и изменениям Устава ICANN. Для сбора комментариев Правление ICANN использует такие механизмы, как проведение консультаций с общественностью, чтобы оценить степень поддержки со стороны сообщества и (или) выявить проблемы, связанные с рассматриваемой темой. Эти механизмы консультаций называются процессом взаимодействия.
- 19 СSWG-Подотчетность рекомендует закрепить данный процесс взаимодействия в составе принципиальных положений. На сегодняшний день Правление ICANN уже использует этот процесс, однако такая рекомендация позволит предусмотреть официальное требование к Правлению ICANN проводить процесс широкого взаимодействия (включая, как минимум, проведение консультаций с общественностью в соответствии с применимыми правилами ICANN) перед принятием мер, касающихся следующих аспектов работы:
- утверждение пятилетнего стратегического плана ICANN;
 - утверждение пятилетнего плана операционной деятельности ICANN;
 - утверждение годового плана операционной деятельности и бюджета ICANN;
 - утверждение бюджета функций IANA;
 - утверждение изменений в стандартные или принципиальные положения Устава или учредительного договора, или утверждение продажи либо иного полного или частичного отчуждения имущества ICANN;
 - принятие решений Правления ICANN в отношении проверки исполнения функций IANA, включая запуск процесса разделения PTI;
- 20 Если в ходе проведения процесса взаимодействия будет определено существование разногласий между Правлением ICANN и сообществом, сообщество, наделенное полномочиями, может воспользоваться своим полномочием после соответствующей процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень.

- 21 Уполномоченное сообщество может инициировать процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень, чтобы выполнить одно из следующих действий.
- Отклонить пятилетний стратегический план, пятилетний план операционной деятельности, ежегодный план операционной деятельности или бюджет функций IANA.
 - Отклонять внесение изменений в обычные положения Устава ICANN.
 - Утверждать внесение изменений в принципиальные положения Устава, а также в учредительный договор и/или утверждать действия ICANN по продаже или передаче каким-либо иным образом всех или по существу всех активов ICANN.
 - Снять с должности отдельного члена Правления ICANN.
 - Отзывать Правление ICANN целиком.
 - Инициировать процедуру независимой проверки, по итогам которой будет принято обязательное к исполнению решение (решение комиссии по итогам такой проверки может быть принудительно осуществлено в судебном порядке в любом суде, признающем результаты международного арбитража), или подавать запрос на пересмотр, принимаемое по итогам которого решение является необязательным к исполнению (согласно которому Правление ICANN обязано пересматривать недавно принятое решение или действие/бездействие Правления или персонала ICANN).
 - Отклонить решение Правления ICANN в отношении проверки исполнения функций IANA, включая запуск процесса разделения PTI.

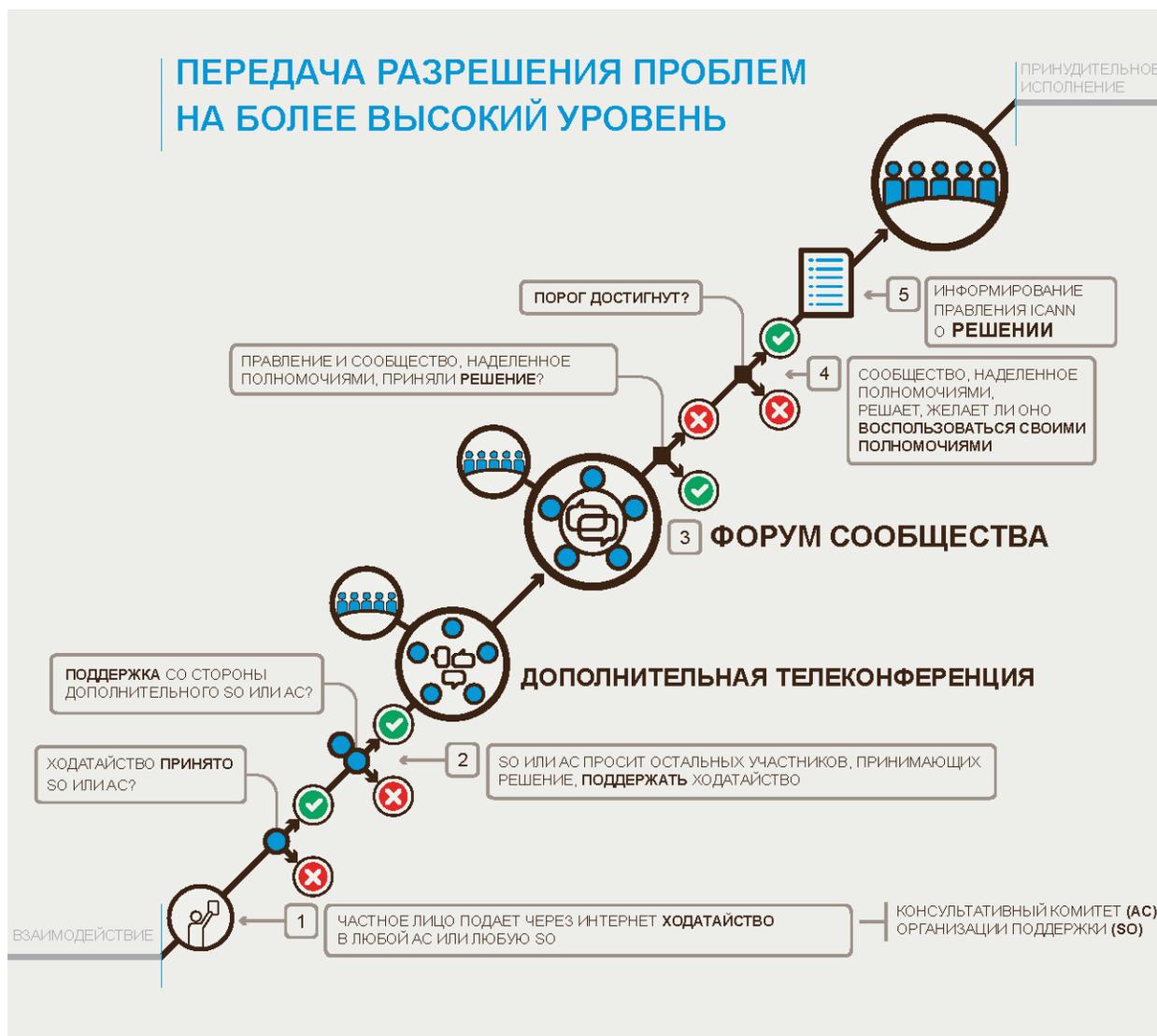
22 **Передача разрешения проблем на более высокий уровень**

23 Процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень может отличаться, иногда в значительной степени, в зависимости от конкретного полномочия сообщества. Одна из наиболее стандартизированных версий процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень, являющейся обязательной для всех полномочий сообщества, касающихся отклонения решений, заключается в «прекращении» полномочий отдельных членов Правления, назначенных в рамках процедуры номинационного комитета, или в отзыве всего состава Правления.

- Примечание: Существуют определенные исключения для полномочия отклонения стандартных положений Устава в тех случаях, когда изменение стандартного положения является результатом процесса разработки политики, как описано в разделе «Рекомендация № 4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — семь новых полномочий сообщества».

24 Право отклонить решение Правления ICANN в отношении процесса проверки исполнения функций IANA (включая запуск процесса разделения PTI) может быть использовано уполномоченным сообществом неограниченное число раз.

- Примечание: Право утверждать изменения в принципиальных положениях Устава или учредительном договоре и утверждать решение ICANN о продаже либо ином полном или частичном отчуждении имущества ICANN, а также полномочие отправлять в отставку отдельных членов Правления, назначенных SO или AC, содержит некоторые особенности, описанные в разделе «Рекомендация № 4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — семь новых полномочий сообщества».



25 **Этап 1. Запуск проверки по ходатайству сообщества**

26 (21 день)

- ⦿ Примечание: Для любых полномочий отклонения, например, для отклонения бюджета, 21-дневный срок отсчитывается со времени публикации Правлением результатов голосования Правления по вопросу элемента, который может быть отклонен. Если первый этап рассмотрения ходатайства не будет успешно выполнен за 21 день со времени голосования Правления, процедуру отклонения нельзя использовать. Ходатайство подается в SO или AC, которые уполномочены принимать решения и входят в состав сообщества, наделенного полномочиями.
- ⦿ Любое лицо может подать ходатайство в рамках первого этапа использования полномочий сообщества.

- ⊙ Для признания ходатайства действительным организация поддержки или консультативный комитет должны одобрить его в соответствии с собственными внутренними механизмами.

27 **Точка принятия решения.**

- ⊙ Если организация поддержки или консультативный комитет утверждает ходатайство в течение 21 дня, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
- ⊙ Если организация поддержки или консультативный комитет утверждает ходатайство, начинается следующий этап его рассмотрения.

28 **Этап 2. Запуск проверки по ходатайству сообщества, часть 2**

29 (7 дней после окончания предыдущего этапа)

- ⊙ Организация поддержки или консультативный комитет, утвердивший ходатайство, устанавливает контакт с другими участниками, принимающими решения в рамках сообщества, наделенного полномочиями, и просит их поддержать это ходатайство. Для проведения общественного форума с целью обсуждения данного вопроса необходима поддержка ходатайства по крайней мере еще одним участником, принимающим решения (чтобы общее количество поддерживающих ходатайство органов было не менее 2). Для подачи ходатайства о рассмотрении общественным форумом вопроса об отзыве Правления ICANN в полном составе ее должны поддержать три участника, уполномоченных принимать решение.

30 **Точка принятия решения.**

- ⊙ Если ходатайство не получает необходимой поддержки в течение семи дней, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
- ⊙ Если не менее двух (или трех в соответствующих случаях) участников, уполномоченных принимать решение, поддержат ходатайство в течение 7 дней, проводится общественный форум.

- ⊙ Примечание: Что касается резолюций Правления ICANN о внесении изменений в стандартные положения Устава, годовой бюджет и стратегический план либо план операционной деятельности, Правление автоматически обязано предусмотреть 28-дневный срок перед вступлением резолюции в силу, чтобы обеспечить возможность ратификации передачи разрешения проблем на более высокий уровень. Если ходатайство в 28-дневный срок поддержат не менее двух участников, уполномоченных принимать решение, Правление обязано приостановить выполнение оспариваемой резолюции до завершения процедур передачи разрешения проблем на более высокий уровень и принудительного исполнения. Цель здесь в том, чтобы предотвратить необходимость отмены корпорацией ICANN выполненных действий (если отклонение будет одобрено), так как это может быть очень сложно.

31 **Этап 3. Проведение форума сообщества**

32 (21 день на организацию и проведение мероприятия с момента подачи соответствующего ходатайства)

- ⊙ Цель форума сообщества — обмен информацией (основания для ходатайства и так далее) и демонстрация взглядов на ходатайство, направленное сообществом. Соответственно, любые SO или AC могут распространить в письменном виде свои предварительные точки зрения относительно использования данного полномочия сообщества до открытия общественного форума.
- ⊙ Форум должен быть проведен в течение 21 дня с момента успешной подачи ходатайства о проведении общественного форума.
- ⊙ В течение 24 часов с момента утверждения ходатайства участник, уполномоченный принимать решения, должен выполнить следующее.
 - Распространить среди все участников, уполномоченных принимать решение, подробное обоснование предложения использовать полномочие сообщества. Любые SO или AC могут направить в письменном виде свои предварительные соображения или вопросы в специальном открытом архивируемом списке рассылки, созданного для решения этой конкретной проблемы.
 - Назначить одного или нескольких представителей для связи с участниками, уполномоченными принимать решение, которые смогут предоставлять SO/AC необходимую информацию.
 - (По желанию, не обязательно) направить запрос в ICANN для организации телеконференции для обсуждения проблемы с сообществом.
- ⊙ Формат форума сообщества:
 - Ожидается, что для большинства полномочий будут использоваться только способы дистанционного участия, такие как проведение телеконференций и совещаний с использованием Adobe Connect в течение срока, не превышающего одного или двух дней. Ожидается, что участники не будут проводить очное заседание, за исключением случаев, когда сроки позволяют участникам провести встречу в рамках запланированной регулярной конференции ICANN. Единственным исключением является право роспуска всего состава Правления, для реализации которого требуется личная встреча.
 - Участники, уполномоченные принимать решение, поддержавшие проведение общественного форума, должны определить, возможно ли дождаться следующей регулярной конференции ICANN для проведения форума сообщества или о необходимости проведения внеочередной конференции, чтобы собрать участников вместе (только в случае отставки Правления). В обоих указанных случаях участники, уполномоченные принимать решение, поддержавшие ходатайство о проведении общественного форума, должны опубликовать дату проведения мероприятия, на которое 21-дневное ограничение не распространяется. В этом случае по завершении личной встречи будет считаться, что форум сообщества уже прошел. Примечание: Такое продление срока не распространяется на реализацию полномочия сообщества по бюджетам ICANN или IANA из-за важности сохранения процедур своевременного утверждения бюджетов.
 - Участие открыто для всех заинтересованных сторон.

- Управление следует осуществлять добросовестно и беспристрастно.
- ICANN должна предоставлять услуги поддержки. Персонал поддержки ICANN собирает и публикует имеющие открытый характер материалы форума (форумов), в том числе все письменные документы.
- Ожидается, что на нем будут присутствовать представители Правления ICANN, готовые рассматривать поднятые вопросы.
- Если соответствующие участники, принимающие решения, придут к выводу о необходимости продолжить обсуждение, допускается проведение второго и третьего заседаний форума сообщества.
- На форуме не принимаются решения и не предпринимаются попытки достичь консенсуса, также не принимается решение о том, следует ли продвигать ходатайство на этап принятия решения, хотя решение проблемы возможно до начала общественного форума, как указано ниже.

33 **Точка принятия решения.**

- ⊙ Если сообщество, наделенное полномочиями, и Правление смогут разрешить проблему до начала или во время общественного форума, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается. Решение проблемы подтверждается участниками, принимающими решение, которые поддержали ходатайство; они должны официально определить, что, в соответствии с их собственными механизмами, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень должна быть прекращена.
- ⊙ Если сообщество, наделенное полномочиями, и Правление не смогут разрешить проблему, сообщество должно решить, хочет ли оно выполнить последующие действия.

34 **Этап 4. Решение об использовании полномочия сообщества, которое принимает сообщество, наделенное полномочиями**

35 (21 день с момента завершения общественного форума)

36 **Точка принятия решения.**

- ⊙ Если в течение 21-дневного срока не менее четырех участников, уполномоченных принимать решение (для некоторых полномочий 3), поддержат это при наличии не более одного возражения, сообщество, наделенное полномочиями, использует свои полномочия. Сообщество, наделенное полномочиями, также опубликует обоснование причин принятия такого решения. В опубликованном обосновании может быть отражено множество причин, лежащих в основе принятого решения.
- ⊙ Если предложение не преодолет необходимый порог поддержки в течение 21-дневного срока, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.

37 **Этап 5. Рекомендация Правлению ICANN**

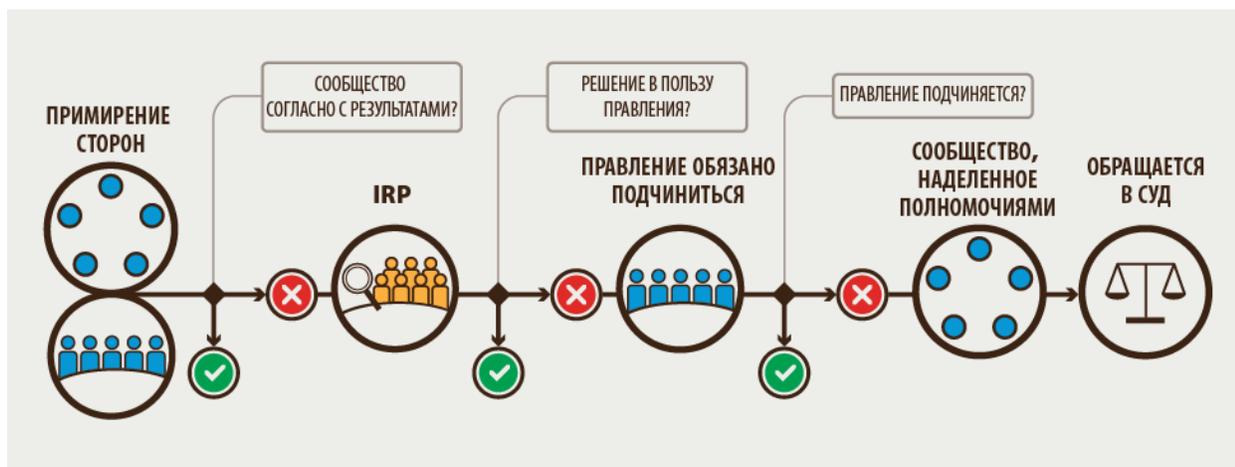
38 (1 день)

- Сообщество, наделенное полномочиями, должно проинформировать Правление ICANN об этом решении и дает Правлению указание предпринять все необходимые действия, чтобы подчиниться данному решению.
-

39 **Принудительное исполнение**

- 40 Если Правление ICANN отказывается выполнить решение сообщества, наделенного полномочиями, с использованием полномочий сообщества (кроме решений об отставке отдельных членов Правления или Правления в полном составе ICANN в соответствии с законными правам уполномоченного сообщества, описанными ниже), сообщество, наделенное полномочиями, должно принять решение о том, желает ли оно начать процесс принудительного исполнения своего решения.
- 41 Будет считаться, что Правление ICANN отказалось выполнить запрос сообщества, наделенного полномочиями, об использовании одного из полномочий, если оно не выполнило запрос в течение 30 дней с получения уведомления о запросе сообщества, наделенного полномочиями.
- 42 Исключение составляет отставка отдельных членов Правления ICANN или всего Правления в полном составе – она вступает в силу немедленно после уведомления Правления. Если Правление ICANN отказывается выполнить решение сообщества, наделенного полномочиями, использовать законное право об отставке отдельного члена Правления ICANN или Правления ICANN в полном составе (или назначение члена Правления уполномоченным сообществом), то в этом случае сообщество, наделенное полномочиями, может передать дело в суд соответствующей юрисдикции; сообщество, наделенное полномочиями, не обязано инициировать или предпринимать другие процедуры принудительного выполнения решений, таких как примирение сторон или IRP.
- 43 Процесс принудительного исполнения может протекать одним из двух способов, описанных ниже.

44 **Вариант 1: инициировать процедуры примирения сторон и IRP сообщества.**



а) Представители Правление ICANN и сообщества, наделенного полномочиями, переходят на этап официального примирения сторон.

- Если сообщество, наделенное полномочиями, признает результаты этапа примирения сторон (как описано ниже), процедура принудительного исполнения прекращается.
- Если сообщество, наделенное полномочиями, не признает результаты этапа примирения сторон, начинается процесс независимых проверок.
- Описание процесса (общие правила реализации):
 - Лица, назначенные участниками, уполномоченными принимать решение, для представления их интересов в сообществе, наделенном полномочиями, являются представителями этого сообщества в процессе примирения сторон.
 - Как только медиатор определит, что работа по примирению сторон завершена, сообщество, наделенное полномочиями, в течение 14 дней готовит и публикует отчет с рекомендациями.
 - Участники, уполномоченными принимать решение в сообществе, наделенном полномочиями, должны использовать стандартную процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень для подтверждения намерения продолжить процедуру IRP в случае невыполнения Правлением решения сообщества, наделенного полномочиями, использовать полномочие сообщества, используя вышеназванный отчет в качестве основы для ходатайства. Если сообщество, наделенное полномочиями, не утвердит инициацию IRP, то будет считаться, что сообщество, наделенное полномочиями, приняло результаты процесса примирения сторон.

б) Представители Правление ICANN и сообщества, наделенного полномочиями, осуществляют официальный и обязывающий процесс независимых проверок.

- Если в результате IRP выносится решение в пользу Правления ICANN, процесс принудительного исполнения прекращается.
- Если в результате IRP, имеющего юридическую силу, выносится решение в пользу сообщества, наделенного полномочиями, Правление ICANN обязано его выполнить в течение 30 дней.

в) Если Правление ICANN не выполнит решение, принятое в ходе IRP, то у сообщества, наделенного полномочиями, остаются еще два варианта:

- Сообщество, наделенное полномочиями, может подать ходатайство в компетентный суд для принудительной реализации результатов IRP.
- Сообщество, наделенное полномочиями, может воспользоваться полномочием сообщества и отозвать Правление ICANN в полном составе.

45 **Вариант 2: инициировать процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень для отзыва всего Правления ICANN.**

- Если достигнут необходимый порог поддержки со стороны участников, уполномоченных принимать решение, сообщество, наделенное полномочиями, увольняет всех членов Правления ICANN (кроме генерального директора) и заменяет их временным Правлением до вступления в должность членов нового Правления.
- Сообщество, наделенное полномочиями, может обеспечить выполнение полномочия отзывать Правление в полном составе в судебном порядке, обратившись в суд.

Таблица. Необходимые пороговые значения для различных процедур передачи разрешения проблем на более высокий уровень и принудительного исполнения (исходя из участия не менее 5 участников, уполномоченных принимать решение в сообществе, наделенном полномочиями)

Необходимые полномочия сообщества?	Пороговое значение для созыва общественного форума по ходатайству.	Есть ли консенсус относительно поддержки использования полномочия сообщества?
46 1. Отклонить предложенный бюджет, план операционной деятельности или стратегический план	47 Две SO/AC	48 Четыре поддерживают отклонение при наличии не более одного голоса против
49 2. Утвердить изменение в принципиальных положениях Устава или учредительном договоре и утвердить продажу либо иное полное или частичное отчуждение имущества ICANN	50 не применимо	51 Три поддерживают утверждение при наличии не более одного голоса против
52 3. Отклонить изменения в стандартных положениях Устава	53 Две SO/AC, в том числе SO, которая вела PDP, требующей изменения Устава (при наличии)	54 Три поддерживают отклонение, том числе SO, которая вела PDP, требующей изменения Устава (при наличии), при наличии не более одного голоса против
55 4а. Уволить отдельного члена Правления, предложенного SO или AC (и назначенного сообществом, наделенным полномочиями)	56 Большинство в назначающей SO/AC	57 Запросить и обсудить комментарии всех SO/AC. Большинство в 3/4 в назначающей SO/AC для увольнения соответствующего члена Правления

Необходимые полномочия сообщества?	Пороговое значение для созыва общественного форума по ходатайству.	Есть ли консенсус относительно поддержки использования полномочия сообщества?
58 4б. Уволить отдельного члена Правления, предложенного Номинационным комитетом (и назначенного сообществом, наделенным полномочиями)	59 Две SO/AC	60 Три поддерживают при наличии не более одного голоса против
61 5. Отзывать Правление ICANN в полном составе	62 Три SO/AC	63 Четыре поддерживают при наличии не более одного голоса против ¹
64 6. Инициировать обязывающий IRP или Требование о пересмотре	65 Две SO/AC	66 Три поддерживают, том числе SO, которая утвердила рекомендации по политике по результатам PDP, оспариваемой посредством IRP (при наличии), при наличии не более одного голоса против 67 Необходимо выполнить процедуру примирения сторон перед началом IRP
68 7. Отклонить решение Правления ICANN в отношении проверки исполнения функций IANA, включая запуск процесса разделения PTI	69 Две SO/AC	70 Четыре поддерживают при наличии не более одного голоса против

71 Реализация сообщества, наделенного полномочиями, в настоящее время предполагает, что все SO ICANN, ALAC и GAC (если GAC решит принять участие) будут участвовать в сообществе, наделенном полномочиями, то есть они будут перечислены в Уставе как пять участников, принимающих решения.

¹ Меньшинство членов группы CCWG-Подотчетность предпочитает предусмотреть требование пяти организаций поддержки и консультативных комитетов, или позволить одному возражению блокировать консенсус.

- 72 Пороговые значения, приведенные в настоящем документе, были определены, исходя из этих предположений. Если меньше пяти организаций поддержки и консультативных комитетов ICANN согласятся стать принимающими решения участниками, эти пороговые значения для оценки консенсуса могут быть скорректированы. Пороговые значения также придется скорректировать, если ICANN изменится и количество SO или AC увеличится.
- 73 В случае создания (или удаления) SO/AC соответствующий процент может быть использован в качестве рекомендации для уточнения порогов. Однако потребуется принять осознанное решение с учетом обстоятельств такой корректировки. Если такое изменение повлияет на список участников, принимающих решение в сообществе, наделенном полномочиями, изменение будет выполнено в рамках процесса изменения принципиальных положений устава, который позволяет принять такое осознанное решение.
- 74 Группа CCWG-Подотчетность также рекомендует, чтобы в ситуации, когда GAC может не принимать участие в качестве участника, принимающего решение, поскольку предлагается использовать полномочие сообщества для оспаривания реализации Правлением согласованной рекомендации GAC, и установлен порог в четыре голоса «за», полномочие будет по-прежнему реализовано надлежащим образом, если три голоса будут поданы «за» при наличии не более одного возражения, за одним исключением:
- если полномочие направлено на отзыв Правления в полном составе для реализации рекомендации GAC, уменьшенный порог применяется только если в результате IRP установлено, что при реализации рекомендации GAC Правление нарушило Устав ICANN. Если сообщество, наделенное полномочиями, инициировало такой IRP, но решение было принято не в его пользу, это сообщество не может реализовать свое полномочие по отзыву Правления исключительно на основе дела, рассматриваемого в рамках IRP. Однако оно может реализовать это полномочие на других основаниях.

4. Изменения, по сравнению с документом «Третий проект предложения с рекомендациями Рабочего потока 1»

- Увеличено время на выполнение определенных этапов передачи разрешения проблем на более высокий в ответ на комментарии. Общее время остается примерно прежним вследствие комбинирования и удаления некоторых этапов (обязательная телеконференция).
- Сделать обязательным для стороны, подающей ходатайство, установить контакт с SO/AC для обмена релевантной информацией до открытия общественного форума.
- Подтверждены комментарии в отношении корректировки порогов в случае, если количество участников, принимающих решение, меньше (стр. 12, параграф 60 третьего проекта предложения), путем удаления этого варианта и замены его более низким порогом для утверждения изменений в принципиальных положениях. Поскольку процесс изменения принципиальных положений – это требование «утверждения», а не вариант «отклонения», это позволит сохранить требование укрепления защиты принципиальных положений.

- Определено, что использование соответствующего процента порогов в соответствии с рекомендацией Правления может быть предложено в качестве правила в случае создания новых SO/AC, однако потребуются осознанное решение с учетом обстоятельств. Если такие новые SO/AC станут участниками, принимающими решение в сообществе, наделенном полномочиями, это изменение потребует внесения изменений в принципиальные положения и, соответственно, утверждения сообществом, наделенным полномочиями.
- Реализован компромиссный вариант Рекомендации № 11: «Обязанности Правления в отношении рекомендаций Правительственного консультативного комитета (стресс-тест 18)», в котором пороговые требования будут изменены, если GAC станет участником, принимающим решения.

5. Стресс-тесты, касающиеся данной рекомендации

- ST5, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 24, полномочия
- ST12
- ST13
- ST27
- ST28

6. Насколько это отвечает требованиям группы CWG по передаче координирующей роли?

75 Группа CWG-Координирующая роль потребовала предусмотреть механизмы реализации полномочий сообщества, которые обеспечивали бы следующие возможности:

- назначать и отстранять от должности членов Правления ICANN, а также отзывать все Правление ICANN целиком;
- осуществлять надзор за важнейшими решениями Правления ICANN (в том числе в отношении надзора за функциями IANA со стороны Правления ICANN) путем рассмотрения и утверждения (1) решений Правления ICANN в отношении рекомендаций по итогам процесса проверки исполнения функций IANA (IFR) или внеочередной IFR и (2) бюджета ICANN;
- утверждать поправки к принципиальным положениям Устава ICANN.

Определенные механизмы передачи разрешения проблем на более высокий уровень и принятия решений, рекомендованные группой CCWG по подотчетности, обеспечивают процедуры, необходимые для соблюдения таких требований.

7. Насколько это отвечает критериям NTIA?

76 **Поддержка и совершенствование модели с участием многих заинтересованных сторон.**

- Децентрализация полномочий в рамках ICANN посредством создания сообщества, наделенного полномочиями.
- Закрепление консультационных процессов между Правлением ICANN и сообществом в Уставе ICANN.
- Организация общественного форума для того, чтобы обеспечить возможность озвучивать все голоса и взгляды до применения того или иного полномочия сообщества.
- Сохранение принципов принятия решений на основе консенсуса, а не путем голосования.

77 **Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости системы доменных имен интернета**

- Предложение ряда процедур, гарантирующих, что обе стороны смогут всесторонне и досконально обсудить любые разногласия и получат много возможностей для урегулирования всех подобных проблем до использования сообществом своих полномочий сообщества, наделенного полномочиями, в целях обеспечения подотчетности или принудительного исполнения
- В процедурах должны быть предусмотрены определенные пороговые уровни поддержки для устранения риска захвата.

78 **Отвечать потребностям и ожиданиям глобальных клиентов и партнеров по оказанию услуг IANA.**

- Использование ограниченных сроков, прозрачных процедур и связанных с ними пороговых уровней поддержки для поддержания операционной стабильности.

79 **Поддержание открытости интернета.**

- Организация открытого общественного форума, позволяющего услышать все голоса и мнения.
- Сохранение политики открытого участия в работе организаций поддержки и консультативных комитетов ICANN.

80 **NTIA не примет предложения, в рамках которых роль NTIA заменяется решениями под руководством правительств других стран или межправительственных организаций.**

- Если Правительственный консультативный комитет (GAC) захочет участвовать в принятии решений сообществом, наделенным полномочиями, что GAC вправе сделать по своему усмотрению, он станет одним из пяти принимающих решение участников. Кроме того, GAC не будет участвовать как лицо, принимающее решения, когда сообщество обсуждает необходимость оспорить выполнение Правлением согласованной рекомендации GAC. Это «обособление» в совокупности с мерами защиты, предусмотренными в рекомендации № 11, позволяет группе CCWG-Подотчетность считать данное требование NTIA выполненным, даже с учетом увеличения порога, который Правлению необходимо преодолеть для отклонения согласованной рекомендации GAC, с 50 до 60% голосов.
 - Это позволяет всем заинтересованным сторонам принимать участие в процессе консультаций через организации поддержки и консультативные комитеты или через форум сообщества.
-