

Приложение 08 – Рекомендация № 8: усиление процесса пересмотра решений ICANN

1. Краткая сводка

- В настоящее время любое лицо или организация могут подать запрос на пересмотр или рассмотрение какого-либо действия или бездействия ICANN, как указано в [статье IV, раздел 2 Устава ICANN](#).
- CCWG-Подотчетность предлагает ряд ключевых реформ для процесса пересмотра решений ICANN, согласно которому Правление ICANN обязано пересматривать недавно принятое решение или действие/бездействие Правления или персонала ICANN, включая следующее:
 - расширение рамок допустимых требований;
 - увеличение срока подачи требования о пересмотре с 15 до 30 дней;
 - Сокращение количества оснований для отклонения резюме
 - Возложение на Правление ICANN ответственности за решения по всем запросам (а не на комитет, занимающийся вопросами персонала)
 - Возложение на омбудсмена ICANN ответственности за первичную комплексную оценку запросов
- Кроме того, CCWG-Подотчетность предлагает внести ряд улучшений в требования к обеспечению прозрачности, а также предлагает внедрить жесткие сроки принятия решений, включая следующее:
 - Требование публикации аудиозаписи и стенограммы обсуждений Правления
 - предоставление возможности опровержения окончательной рекомендации Комитета Правления по управлению;
 - добавление жестких сроков выполнения процесса, в том числе целевой срок принятия Правлением окончательного решения по возможности в течение 60 дней с момента подачи требования о пересмотре и в любом случае не позже, чем в течение 120 дней с момента подачи этого требования.
- Политика раскрытия корпорацией ICANN информации, содержащейся в документах, будет рассматриваться в рамках Рабочего потока 2. CCWG-Подотчетность рекомендует усовершенствовать эту политику с учетом законной потребности заявителей в получении внутренних документов ICANN, имеющих отношение к соответствующим требованиям.

2. Рекомендации группы CCWG по усовершенствованию подотчетности

- 1 Изменить [статью IV, раздел 2 Устава ICANN](#) для включения следующих изменений:
 - расширение рамок допустимых требований;
 - увеличение срока подачи требования о пересмотре с 15 до 30 дней;
 - ограничение возможностей отклонения по формальным основаниям;
 - возложение на Правление ICANN (а не на комитет, занимающийся кадровыми вопросами) обязанности принимать решения по всем требованиям;
 - возложение на омбудсмена ICANN обязанности выполнять первичную оценку содержания требований.
 - обязательное опубликование записей и расшифрованных стенограмм обсуждения в Правлении;
 - предоставление возможности опровержения окончательной рекомендации BGC;
 - добавление жестких сроков выполнения процесса, в том числе целевой срок принятия Правлением окончательного решения по возможности в течение 60 дней с момента подачи требования о пересмотре и в любом случае не позже, чем в течение 120 дней с момента подачи этого требования.

3. Подробное объяснение рекомендаций

- 2 Сквозная рабочая группа сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN предлагает ряд ключевых реформ для запроса ICANN процесса пересмотра, при помощи которого Правление ICANN обязано пересматривать последнее решение или действие/бездействие Правления ICANN или персонала и который описан в статье IV, разделе 2 Устава ICANN.
- 3 Ключевые предлагаемые реформы включают следующие:
 - В охват допустимых запросов входит расширение круга допустимых запросов для включения действий или бездействия Правления/персонала, противоречащих миссии, обязательствам или основным ценностям ICANN, а также для разрешения конфликтов/разногласий между экспертными мнениями.
 - Время регистрации Запроса на пересмотр увеличено с 15 до 30 дней.
 - Был ограничен круг оснований для отклонения без подробного рассмотрения, а решения по всем запросам должно принимать Правление ICANN (а не комитет, занимающийся вопросами персонала).
 - Омбудсмен ICANN будет осуществлять первоначальную комплексную оценку запросов для упрощения составления рекомендации Комитетом Правления по управлению.
 - Запрашивающей стороне предоставляется возможность оспорить рекомендацию Комитета Правления по управлению до принятия окончательного решения Правлением ICANN в полном составе.

- Предлагаются дополнительные требования к обеспечению прозрачности и жесткий график принятия решений.



4 Процессуальная правоспособность

- Внести поправку в определение того, кто имеет право подавать требования о пересмотре, и расширить круг вопросов, включив в него действия или бездействия Правления, противоречащие миссии, обязательствам и/или основным ценностям ICANN (ранее только политикам). Отмечается, что в соответствии с параграфом 2 текущей версии Устава ICANN значительно ограничиваются права, предположительно предоставленные в параграфе 1 в положениях о требовании о пересмотре.
- Устав ICANN может быть изменен (добавления выделены красным цветом).
 - Корпорация ICANN должна располагать процедурой, в соответствии с которой любое лицо или организация, понесшие существенный ущерб в результате действия **или бездействия Правления или персонала ICANN** могут потребовать пересмотра этого действия **или бездействия Правлением**.
 - Любое лицо или организация может направить требование о пересмотре действия или бездействия ICANN («требование о пересмотре») в той степени, в которой этому лицу или организации был нанесен ущерб вследствие:
 - Одного или нескольких действий или бездействия **Правления ICANN или персонала, противоречащих установленным политикам ICANN, ее миссии, обязательствам, основным ценностям;** или
 - одного или нескольких действий или бездействия Правления или персонала ICANN, которые были предприняты (или в которых было отказано) без учета существенной информации, за исключением тех случаев, когда сторона, выдвигающая требование, могла представить, но не представила на рассмотрение Правления соответствующую информацию к моменту действия или отказа от действия; или

5. одного или нескольких действий или бездействие Правления или персонала ICANN, которое осуществляется в результате использования Правлением недостоверной или неточной **существенной соответствующей** информации.
7. В письме от 15 апреля 2015 года группа CWG по передаче координирующей роли отметила следующее: «Любые механизмы апелляции, разработанные группой CCWG по подотчетности, не должны затрагивать вопросы делегирования и повторного делегирования национальных доменов верхнего уровня, поскольку соответствующие механизмы для данного случая должны быть разработаны сообществом национальных доменов в рамках соответствующих процедур». По требованию группы CWG по передаче координирующей роли решения, касающиеся делегирования или отзыва ccTLD, должны быть исключены из круга вопросов, могущих служить основанием для рассмотрения в рамках процедуры независимой проверки, до тех пор, пока сообществом ccTLD в координации с другими сторонами не будут разработаны соответствующие механизмы апелляции.
8. Споры, касающиеся ресурсов нумерации интернета, не относятся к компетенции независимой контрольной комиссии.

9 Цели

10. Рекомендации Сквозной рабочей группы CCWG преследуют следующие цели:
- Расширить круг решений, которые могут быть пересмотрены, и включить в него действия или бездействие Правления или персонала, противоречащие миссии, обязательствам и/или основным ценностям ICANN (как указано в Уставе/ учредительном договоре), а также в целях разрешения конфликтов/разногласий между экспертными мнениями.
 - Обеспечить большую транспарентность процедуры отклонения запросов.
 - Предоставить Правлению разумное право отклонять несерьезные запросы, однако не только на тех основаниях, что истец не принимал участия в процессе разработки соответствующей политики или в процессе общественного обсуждения или что тот или иной запрос является недобросовестным или подается с намерением досадить какой-либо из сторон.
 - Предложить изменить параграф 9, касающийся отклонения запросов Комитета Правления по управлению без подробного рассмотрения, следующим образом.
 - Комитет Правления по управлению должен рассмотреть каждое требование о пересмотре после его получения и определить достаточность приведенной в нем информации. Комитет Правления по управлению может отклонить требование о пересмотре без подробного рассмотрения в следующих случаях. (i) сторона, обратившаяся с требованием, не выполняет условия процедуры подачи таких требований; (ii) требование является несерьезным недобросовестным или подается с намерением досадить какой-либо из сторон; (iii) у стороны, обратившейся с требованием, были сведения и возможность принять участие в периоде общественного обсуждения по оспариваемому решению, чего сторона, обратившаяся с требованием, однако, не сделала. Процедура отклонения запросов без подробного рассмотрения комитетом Правления по управлению должна быть **документирована и в кратчайшие сроки** опубликована на веб-сайте.

11 **Состав**

- 12 Сквозная рабочая группа сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN определила, что необходимо в меньшей степени полагаться на юридический отдел ICANN (который связан четкими юридическими обязательствами защищать интересы корпорации) в направлении рекомендаций Комитета Правления по управлению. Необходимо большее участие членов Правления ICANN в общих процессах принятия решений.
- 13 Запросы больше не следует отправлять юристам ICANN (штатным или внешним) для первоначальной оценки по существу. Вместо этого запросы на пересмотр решений будут отправляться омбудсмену ICANN, который вынесет первоначальную рекомендацию Комитету Правления по управлению, так как Сквозная рабочая группа сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN считает, что при рассмотрении запросов омбудсмен будет наиболее беспристрастен по отношению к сообществу. Обратите внимание, что, согласно Уставу ICANN, эти обязанности возложены на Комитет Правления по управлению, поэтому Комитет Правления по управлению будет пользоваться помощью омбудсмана вместо существующей в настоящее время практики привлечения для помощи Комитету Правления по управлению в проведении первичной оценки юристов ICANN.
- 14 Все окончательные решения в отношении запросов на пересмотр должны приниматься полным составом Правления ICANN (а не только требования о пересмотре решений Правления, как это принято сейчас).
- 15 Изменить параграф 3.
6. Правление уполномочивает Комитет Правления по управлению рассматривать и обсуждать все подобные требования о пересмотре. Комитет Правления по управлению обладает следующими полномочиями:
- оценивать запросы для анализа и рассмотрения;
 - отклонять требования, в которых не приведена достаточная информация, без подробного рассмотрения;
 - оценивать запросы для анализа и рассмотрения;
 - проводить любое необходимое изучение фактов;
 - запрашивать дополнительные письменные документы от пострадавшей стороны или от других сторон;
 - ~~принимать окончательные решения в отношении требований о пересмотре, касающихся действий или бездействия персонала, без обращения к Правлению ICANN;~~
 - формулировать рекомендации для Правления об основаниях для запроса.
- 16 Удалить параграф 15, поскольку все окончательные решения в отношении требований о пересмотре, касающихся действий или бездействия персонала, будут приниматься Правлением.

17 **Принятие решений**

- 18 Необходимо усовершенствовать прозрачность в вопросах, касающихся информации, используемой в процессе принятия решений Правления ICANN и обоснования причин принятия в конечном итоге таких решений. По требованию заявителя должны публиковаться аудиозаписи и стенограммы важных дискуссий в Правлении.
- 19 Необходимо предоставить подателям запросов возможность опровергать итоговые рекомендации Комитета Правления по управлению (без возможности поднимать в таком опровержении новые вопросы) до принятия Правлением окончательного решения.
- 20 Необходимо добавить жесткие сроки выполнения различных этапов данной процедуры, в том числе положительную задачу принятия итогового решения Правления по возможности в течение шестидесяти дней с момента подачи требования о пересмотре или в любом случае не позже чем в течение 120 дней с момента подачи требования о пересмотре.
- 21 Предлагается изменить правила подачи запроса на пересмотр следующим образом:

Комитет Правления по управлению представляет окончательную рекомендацию или решение Правлению в отношении требования о пересмотре в течение тридцати дней с момента получения им требования, если это осуществимо; в противном случае Комитет должен уведомить Правление об обстоятельствах, воспрепятствовавших формулированию окончательной рекомендации, и о кратчайшем предполагаемом периоде времени, необходимом для формулирования такой окончательной рекомендации решения. В любом случае итоговая рекомендация ВГС Правлению должна быть вынесена в течение 90 дней с момента подачи требования о пересмотре. Итоговая рекомендация должна быть незамедлительно опубликована на веб-сайте ICANN, при этом в ней должны быть учтены аргументы, приведенные в требовании о пересмотре. Податель требования может представить свое опровержение рекомендации ВГС в течении 15 дней с момента ее получения, при этом такое опровержение должно быть также незамедлительно опубликовано на веб-сайте ICANN и представлено для оценки всему составу Правления.

Правление не обязано исполнять рекомендации комитета Правления по управлению. Окончательное решение Правления и его обоснование передается гласности в предварительном отчете и протоколе заседания Правления, на котором было предпринято соответствующее действие. Правлению необходимо принять решение по рекомендации комитета Правления по управлению в течение 60 дней после получения Требования о пересмотре или в максимально короткий больший срок. Любые обстоятельства, которые могут препятствовать соблюдению Правлением этого графика, должны быть определены и опубликованы на веб-сайте ICANN. В любом случае окончательное решение Правления должно быть вынесено в течение 120 дней с момента получения соответствующего требования о пересмотре. Итоговая рекомендация должна быть незамедлительно опубликована на веб-сайте ICANN. В любом случае окончательное решение Правления должно быть вынесено в течение 120 дней с момента принятия решения об окончательной рекомендации.

22 **Доступность**

23 Сквозная рабочая группа сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN рекомендует продлить срок подачи требования о пересмотре с 15 до 30 дней с момента получения подателем такого требования информации о соответствующей решении или бездействии.

24 Изменить параграф 5 следующим образом.

1. Все требования о пересмотре в обязательном порядке подаются путем отправки электронной почты по адресу, указанному Комитетом Правления по управлению, в течение 30 дней после следующей даты:
 - а) для требований, оспаривающих действия Правления, после даты первой публикации информации об оспариваемых действиях в соответствующей резолюции Правления, если резолюция публикуется без обоснования. В таком случае требование должно быть подано в течении 30 дней с момента первоначальной публикации такого обоснования;
 - б) для требований, оспаривающих действия персонала, после той даты, когда сторона, выдвигающая требование, узнала или должна была узнать об оспариваемых действиях персонала;
 - в) для требований, оспаривающих бездействие Правления или персонала, после той даты, когда пострадавшая сторона на достаточных основаниях пришла к выводу или должна была прийти к выводу о том, что соответствующее действие не было своевременно предпринято.

25 **Процедура**

26 Политику раскрытия информации о документах (DIDP) ICANN, представляющую собой важный вопрос, подлежащий рассмотрению в рамках рабочего потока 2, необходимо усовершенствовать, чтобы учесть законную потребность подателей требований в получении внутренних документов ICANN, имеющих отношение к соответствующим требованиям.

27 Все информационные материалы, которые были предоставлены Правлению, должны предоставляться подателям, чтобы они могли ознакомиться с аргументами, которые были использованы против них, и имели возможность ответить (при условии соблюдения законодательных и документально подтвержденных требований о неразглашении конфиденциальной информации и неказании предпочтений).

28 Окончательные решения должны выноситься раньше. Изменения предусматривают в том числе положительную задачу принятия итогового решения Правления по возможности в течение шестидесяти дней с момента подачи требования о пересмотре или в любом случае не позже чем в течение 120 дней с момента подачи требования о пересмотре.

29 Подателям необходимо предоставить больше времени на получение информации о соответствующих действиях или бездействии и подачу требования о пересмотре.

30 Необходимо усовершенствовать транспарентность различных этапов данной процедуры, в том числе обеспечить большую полноту документации и оперативную публикацию представленных материалов и принимаемых решений, в том числе их обоснований.

4. Изменения по сравнению с вторым проектом предложения рекомендаций по итогам рабочего потока 1

31 Нет.

5. Стресс-тесты, касающиеся данной рекомендации

32 не применимо

6. Насколько это отвечает требованиям группы CWG по передаче координирующей роли?

33 не применимо

7. Насколько это отвечает критериям NTIA?

34 **Поддержка и усовершенствование модели работы с участием многих заинтересованных сторон**

- Сообщество выигрывает за счет совершенствования механизмов апелляции ICANN, процессов арбитража и дальнейшего укрепления и расширения их обязанностей
-

35 **Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости системы доменных имен интернета**

- Эти меры подотчетности разработаны для участия в поддержании оперативной работы организации
-

36 **Удовлетворение потребностей и ожиданий глобальных заказчиков и партнеров в отношении услуг IANA**

- Эти меры подотчетности разработаны для участия в поддержании оперативной работы организации
-

37 **Поддержание открытости Интернета**

- Механизмы подотчетности помогают снизить вероятность возникновения проблем за счет создания надежных механизмов подотчетности.
-

38 **NTIA не примет предложения, в рамках которых роль NTIA заменяется решениями под руководством правительств других стран или межправительственных организаций**

- не применимо
-