

# Приложение 03 — рекомендация №3: разделение положений Устава ICANN на обычные и фундаментальные положения

---

## 1. Краткая сводка

- В настоящее время у ICANN существует только один вид положений Устава.
  - Для изменения любого положения Устава ICANN необходима поддержка в 2/3 голосов в Правлении ICANN.
  - Правление не обязано консультироваться с сообществом ICANN или широкой публикой перед внесением таких изменений, однако до сих пор Правление добровольно проводило такие консультации.
- CCWG-Подотчетность рекомендует разделить Устав ICANN на «принципиальные положения» и «стандартные положения» и усложнить изменение принципиальных положений.
- В частности, группа CCWG рекомендует следующее:
  - Для изменения любых положений Устава, как фундаментальных, так и обычных, необходимо проведение консультаций с общественностью.
  - Требование проведения консультаций с общественностью будет добавлено в Устав ICANN в качестве фундаментального положения, чтобы гарантировать взаимодействие ICANN с сообществом в будущем.
  - Для изменения любых фундаментальных положений Устава должна быть необходима поддержка как со стороны Правления ICANN, так и со стороны сообщества, как указано в описании соответствующих полномочий сообщества (см. документ «Рекомендация №4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — семь новых полномочий сообщества»).
  - Порог поддержки для утверждения Правлением ICANN изменения фундаментальных положений Устава должен быть увеличен с 2/3 до 3/4.
- Почему группа CCWG по подотчетности рекомендует это?
  - Группа CCWG по подотчетности считает это необходимым для того, чтобы гарантировать, что положения Устава ICANN, в которых сформулировано назначение этой организации (ее миссия, обязательства и ценности) и которые призваны обеспечить подотчетность Правления ICANN, не могут быть изменены Правлением ICANN самостоятельно.

## 2. Рекомендации группы CCWG по усовершенствованию подотчетности

1 CCWG-Подотчетность рекомендует:

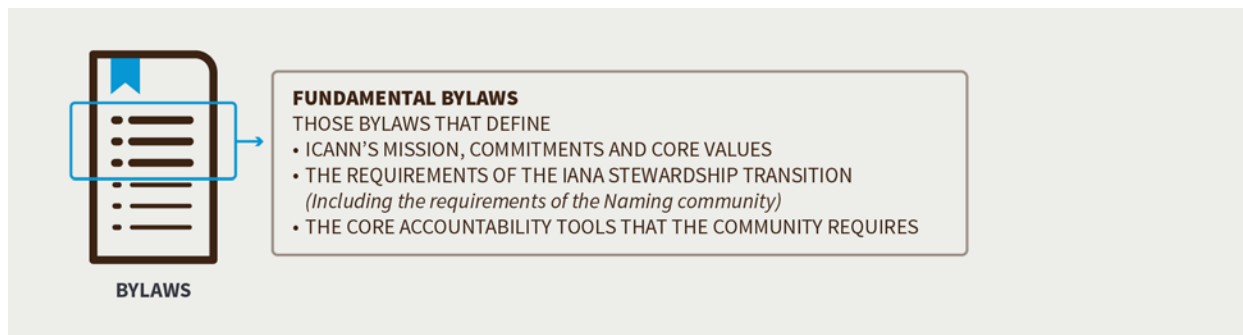
- Разделение Устава ICANN на «принципиальные положения» и «стандартные положения». Примеры принципиальных положений:
  - Миссия, обязательства и основные ценности
  - Концепция процесса проведения независимой проверки
  - Процесс изменения принципиальных положений и учредительного договора
  - Семь полномочий сообщества
  - Механизм сообщества как единого назначающего лица, то есть «сообщества, наделенного полномочиями»
  - Процесс проверки исполнения функций IANA, процесс специальной проверки исполнения функций IANA и процесс разделения, которые необходимы согласно предложению по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA
  - Структуры управления IANA после передачи функций и Постоянный комитет потребителей, которые также необходимы согласно предложению по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA
  - Права на проверку, которые необходимо предоставить единому назначающему лицу в соответствии со статьей 6330 Кодекса о корпорациях штата Калифорния.
- Изменение той части Устава ICANN, которая относится к «принципиальным положениям», необходимо усложнить. Для изменения остальных («стандартных положений») также должны быть необходимы предварительные консультации.
- Требование об одобрении любых изменений принципиальных положений и учредительного договора как Правлением ICANN, так и сообществом согласно описанию соответствующего полномочия сообщества (см. раздел «Рекомендация № 4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — семь новых полномочий сообщества»).
- Повышение порога для утверждения Правлением ICANN изменений принципиальных положений или учредительного договора с двух третей до 75 %.

## 3. Подробное объяснение рекомендаций

2 **Что такое фундаментальные положения Устава?**

3 Устав ICANN подробно описывает процесс осуществления полномочий в ICANN, определяя в том числе миссию, обязательства и основные ценности. Вместе с учредительным договором Устав является неотъемлемой частью ICANN, поскольку он определяет сферу деятельности организации как юридического лица, ее концепцию управления и рабочие методы.

- 4 На сегодняшний день Устав ICANN может быть изменен решением Правления, принятым большинством в 66% голосов. Группа CCWG по подотчетности считает, что совокупность ключевых положений Устава, принципиально важных для обеспечения стабильности и непрерывности работы ICANN и для сохранения прав сообщества принимать решения, нуждается в дополнительной защите от изменения путем обязательного утверждения сообществом любых поправок. Такие ключевые положения будут называться фундаментальными положениями Устава.



- 5 Соответственно, CCWG-Подотчетность предлагает усложнить изменение принципиальных положений по сравнению со стандартными положениями двумя способами:
1. путем разделения права утверждать такие изменения между Правлением ICANN и сообществом ICANN (организованным через соответствующие организации поддержки и консультативные комитеты в «сообщество, наделенное полномочиями», которое описано в разделе «Рекомендация № 1: создание сообщества, наделенного полномочиями, для обеспечения реализации полномочий сообщества»).
  2. путем введения обязательного более высокого порога утверждения изменений принципиальных положений по сравнению со стандартными положениями Устава.
- 6 Создание фундаментальных положений Устава косвенным образом положительно скажется на усовершенствовании подотчетности ICANN глобальному интернет-сообществу, поскольку позволят более широко распределить в сообществе ответственность за принимаемые решения, а также сделать изменение таких ключевых аспектов деятельности ICANN более.
- 7 Эта рекомендация важна в контексте передачи координирующей роли в исполнении функций IANA, поскольку исторически именно договорные отношения с правительством США гарантировали сообществу низкую вероятность, что глубинная сущность ICANN изменится, если не будет широкого согласия на это. В отсутствие таких отношений поддержку и повышение уверенности сообщества в ICANN призваны обеспечить процедурные механизмы защиты и более широкое распределение прав в принятии решений в отношении фундаментальных компонентов ICANN.

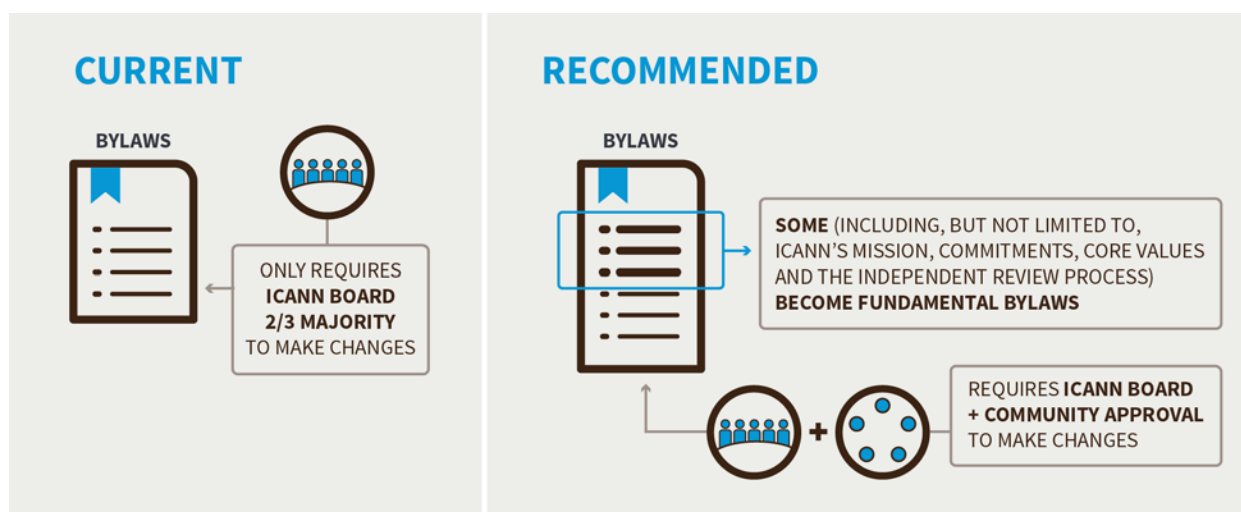
## 8 Принятие фундаментальных положений устава

9 Для реализации фундаментальных положений Устава необходимо добавить в Устав новое положение, которое определяло бы следующее:

1. какие разделы Устава являются фундаментальными положениями Устава (то есть некий список статей, разделов и подразделов, которые будут считаться фундаментальными положениями;
2. порядок определения новых, а также изменения или удаления существующих фундаментальных положений Устава.

## 10 Добавление новых или изменение существующих фундаментальных положений Устава

11 Группа CCWG по подотчетности рекомендует укрепить определенные аспекты Устава ICANN, однако глобальные общественные интересы не будут удовлетворены, если ICANN окажется неспособной к фундаментальной эволюции в ответ на изменение среды Интернета. Поэтому группа CCWG по подотчетности признает, что важно иметь возможность определять новые фундаментальные положения Устава по прошествии определенного времени или же изменять или удалять существующие.



12 Чтобы создать новое фундаментальное положение Устава или изменить или удалить существующее, необходимо будет выполнить следующие действия, для которых Правление ICANN или персонал через Правление ICANN предлагает внести поправку или дополнение.

- Правление предлагает новое фундаментальное положение Устава, поправку к существующему положению Устава или удаление существующего положения Устава.
- Правление утверждает добавление, изменение или удаление фундаментальных положений Устава 3/4 голосов всех действующих членов Правления.
- Сообщество одобряет добавление, изменение или удаление фундаментальных положений Устава посредством принятия решения об использовании своих полномочий для утверждения таких изменений (см. документ «Рекомендация №4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — семь новых полномочий сообщества»).

- 13 Если добавление, изменение или удаление фундаментальных положений Устава одобрено как Правлением ICANN, так и сообществом:
- Такие новые или пересмотренные фундаментальные положения Устава будут отображаться в соответствующем месте Устава, а в список фундаментальных положений Устава при необходимости будет добавлена соответствующая ссылка на этот текст.
  - В случае внесения поправки в текст существующего положения Устава будут внесены соответствующие изменения.
  - В случае удаления положения будет удален и соответствующий ему текст.
- 14 Группа CCWG по подотчетности не предлагает наделить сообщество полномочиями непосредственно предлагать внесение изменений в Устав.
- 15 **Какие из текущих положений Устава станут фундаментальными положениями Устава?**
- 16 Группа CCWG по подотчетности предлагает определять в качестве фундаментальных положений Устава только критически важные аспекты Устава ICANN, с тем чтобы избежать нежелательной потери гибкости структуры ICANN. Группа CCWG по подотчетности пришла к выводу, что если применить по всем изменениям любых положений Устава ICANN такие же пороговые значения поддержки, как те, что предлагаются для фундаментальных положений Устава, то это не пойдет во вред, а не на пользу подотчетности ICANN в целом.
- 17 С точки зрения группы CCWG по подотчетности критически важные аспекты — это все, что касается миссии, обязательств и основных ценностей ICANN, требований, связанных с передачей координирующей роли в исполнении функций IANA, и базовых инструментов обеспечения подотчетности, необходимых сообществу.
- 18 Соответственно, CCWG-Подотчетность рекомендует закрепить следующие принципиальные положения в рамках Рабочего потока 1:
1. Миссия, обязательства и основные ценности
  2. Концепция процесса проведения независимой проверки
  3. Процесс изменения принципиальных положений и (или) учредительного договора
  4. полномочия, определенные в разделе 7 настоящего документа;
  5. механизм сообщества в качестве модели с единственным участником;
  6. Процесс проверки исполнения функций IANA и процесс разделения, необходимые согласно предложению группы CWG-Координирующая роль
  7. Структуры управления IANA после передачи функций и Постоянного комитета потребителей, которые также необходимы согласно предложению группы CWG-Координирующая роль
  8. право на проверку, которым наделен единый назначающий орган в соответствии с положениями раздела 6333 кодекса законов о корпорациях штата Калифорния.

- 19 Для ответа на вопрос, касающийся того, следует ли сделать фундаментальными положения Устава ICANN, касающиеся положения штаб-квартиры ICANN, группа CCWG по подотчетности сослалась на параграф 8(б) документа «Подтверждение обязательств», который гласит: «ICANN подтверждает свои обязательства: (б) оставаться некоммерческой корпорацией со штаб-квартирой в Соединенных Штатах Америки и представителями по всему миру, отвечающей нуждам всемирного сообщества...», и вынесла решение о том, что в существующем учредительном договоре ICANN уже сказано, что ICANN является некоммерческой общественной организацией, созданной на основании закона штата Калифорния:

*«3. Корпорация является некоммерческой общественной организацией, она создана не для обогащения конкретных личностей. Она создана на основании закона штата Калифорния о некоммерческих общественных организациях для благотворительных и общественных целей».*

- 20 Любые изменения учредительного договора ICANN должны утверждаться Правлением:

*«9. Настоящий Учредительный договор может быть изменен путем утвердительного голосования как минимум двух третей директоров Корпорации. Если в состав Корпорации будут входить члены, любое такое изменение может быть ратифицировано двумя третями (2/3) членов, утвердительно проголосовавшими за любое предложенное изменение».*

- 21 В рамках предложения использовать механизм сообщества на основе модели единоличного участия любые изменения существующего статуса ICANN как некоммерческой общественной организации, действующей на основании закона штата Калифорния, должны утверждаться членом корпорации.

- 22 Обязательство в отношении штаб-квартиры из п. 8б уже присутствует в текущей версии Устава ICANN в разделе 1 статьи XVIII.

*«ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА Главный офис ICANN для ведения дел находится в городе Лос-Анджелес, штат Калифорния, Соединенные Штаты Америки. ICANN также может время от времени открывать дополнительные офисы на территории или за пределами США».*

- 23 Правление может предложить изменить данное положение Устава, однако механизм сообщества, наделенного полномочиями, может заблокировать предлагаемое изменение.

- 24 В своем первоначальном проекте отчета группа CCWG по подотчетности задавала комментаторам вопрос о том, следует ли сохранить текущий статус обычного положения Устава для раздела 1 статьи XVIII Устава или же определить его как фундаментальное положение Устава.

- 25 Существует два соображения, по которым группе CCWG по подотчетности не следует предлагать предоставить статье XVIII статус фундаментального положения Устава:

- В ходе первого общественного обсуждения голоса в поддержку и против предоставления статье XVIII статуса фундаментального положения Устава разделились поровну. В поддержку предоставления такого статуса выступил ряд комментаторов, представляющих группу коммерческих заинтересованных сторон GNSO. Среди тех, кто высказывался решительно против, были правительства стран.

- Во-вторых, в рамках механизма сообщества, наделенного полномочиями, могут быть заблокированы любые предлагаемые изменения статьи XVIII Устава ICANN, в которой сказано, что «главный офис ICANN для ведения дел находится в округе Лос-Анджелес, штат Калифорния».

## 26 Полномочия сообщества: утверждение внесения изменений в фундаментальные положения Устава

- 27 Фундаментальные положения Устава позволят сделать изменение таких вопросов, как критически важные аспекты полномочий и процедур, необходимых для поддержания подотчетности ICANN сообществу, а также миссия и основные ценности данной организации, возможным только на основе широкого консенсуса как в Правлении ICANN, так и в сообществе.
- 28 В рамках механизма сообщества, наделенного полномочиями, организации поддержки и консультативные комитеты должны будут предоставить свое положительное согласие с любыми изменениями, предлагаемыми Правлением ICANN, до их итогового принятия, в рамках процедуры совместного принятия решения Правлением ICANN и сообществом. Создание такой специальной процедуры совместного принятия решений позволяет распределить полномочия в части изменения фундаментальных аспектов структуры управления ICANN более широко, чем это возможно на сегодняшний день.
- 29 Группа CCWG по подотчетности в своей работе исходит из предположения о том, что те положения Устава, которые рекомендовано сделать фундаментальными положениями Устава, скорее всего, не будет меняться часто. В тех случаях, когда изменения будут вноситься, маловероятно, что это будет внезапно или что такие решения нужно будет принимать в сжатые сроки. Исходя из этого, группа CCWG по подотчетности не считает, что данное полномочие сообщества в том виде, в котором его предлагается реализовать, представляет какую-либо угрозу для поддержания операционной стабильности или эффективности работы ICANN.
- 30 Для таких изменений потребуется высокая степень поддержки сообществом, поскольку данное право предназначено для того, чтобы сделать изменение фундаментальных положений Устава возможными только при самой широкой поддержке со стороны сообщества.
- 31 Более подробные сведения о четырех других полномочиях сообщества, рекомендованных группой CCWG по подотчетности, см. в документе «Рекомендация №4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — семь новых полномочий сообщества»).

## 4. Изменения по сравнению с вторым проектом предложения рекомендаций по итогам рабочего потока 1

- 32 Это список ключевых изменений по сравнению со вторым проектом предложения, которые затрагивают данный раздел:
- переход от модели единоличного членства к модели единого назначающего органа/сообщества, наделенного полномочиями (см. Рекомендацию №1: создание сообщества, наделенного полномочиями, для обеспечения реализации полномочий сообщества»).

- изменение уровня поддержки при голосовании с 3/4 во втором проекте на 4 в поддержку и не более одного против в третьем проекте для утверждения сообществом изменений фундаментальных положений Устава.

## 5. Стресс-тесты, касающиеся данной рекомендации

33 не применимо

## 6. Насколько это отвечает требованиям группы CWG по передаче координирующей роли?

- 34 Эти рекомендации отвечают требованию группы CWG по передаче координирующей роли, согласно которому группа CCWG по подотчетности должна рекомендовать создать фундаментальные положения Устава, в том числе по следующим вопросам:
- Бюджет ICANN: права сообщества в отношении разработки и рассмотрения бюджета ICANN
  - Правление ICANN: права сообщества в отношении возможности назначения и увольнения отдельных членов Правления и отзыва Правления целиком
  - Устав ICANN: включение в Устав ICANN следующего: процесс проверки исполнения функций IANA, Постоянный комитет потребителей и процесс разделения
  - Независимая контрольная комиссия: должна распространять свое действие на функции IANA и должна быть доступна администраторам доменов верхнего уровня

## 7. Насколько это отвечает критериям NTIA?

- 35 **Поддержка и усовершенствование модели работы с участием многих заинтересованных сторон**
- Обеспечить невозможность изменения механизмов подотчетности на основе модели с участием многих заинтересованных сторон без одобрения сообщества, наделенного полномочиями.
- 
- 36 **Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости системы доменных имен Интернета**
- Создание т. н. фундаментальных положений Устава, обеспечивающих дополнительную защиту тех положений Устава ICANN, которые являются критически важными для стабильности и непрерывности работы организации
-



37 **Удовлетворение потребностей и ожиданий глобальных заказчиков и партнеров в отношении услуг IANA**

- не применимо
- 

38 **Поддержание открытости Интернета**

- не применимо
- 

39 **NTIA не примет предложения, в рамках которых роль NTIA заменяется решениями под руководством правительств других стран или межправительственных организаций**

- не применимо
-