

# 4. Фундаментальные положения Устава

## 4.1 Что такое «фундаментальные положения Устава»

В общем случае Устав ICANN может быть изменен решением Правления, принимаемым большинством в 66% голосов. Группа CCWG по подотчетности полагает, что некоторые аспекты Устава ICANN являются неотъемлемой частью круга деятельности и природы этой организации, и что полномочия вносить изменения в такие требования должны выходить за пределы только лишь Правления ICANN.

Исходя из этого, группа CCWG предлагает сделать изменение некоторых аспектов Устава более сложным по сравнению с другими и осуществить это двумя способами: разделить полномочия утверждать такие изменения между Правлением ICANN и сообществом ICANN (организованным в соответствующие организации поддержки и консультативные комитеты в рамках механизма сообщества на основе модели единоличного участия, обсуждение которого изложено в разделе 6), а также предусмотреть требование более высокого порога поддержки для утверждения таких изменений по сравнению с обычными, или стандартными положениями Устава (то есть всеми иными положениями Устава, которые обсуждаются в разделе 7.2).

Такие положения будут называться фундаментальными положениями Устава. Статус фундаментальных положений Устава будет присвоен положениям из определенного списка. В следующих подразделах объясняется, каким образом положения Устава становятся фундаментальными, как изменяется список фундаментальных положений Устава, а также какие положения Устава предлагает сделать фундаментальными группа CCWG по подотчетности.

Фундаментальные положения Устава косвенным образом положительно скажутся на усовершенствовании подотчетности ICANN глобальному интернет-сообществу, поскольку позволят более широко распределить в сообществе ответственность за принимаемые решения в отношении изменения фундаментальных аспектов деятельности корпорации, а также сделать принятие таких изменений более сложным в сравнении с существующими процедурами ICANN.

Это важно в контексте передачи координирующей роли в исполнении функций IANA, поскольку исторически именно договорные отношения с правительством США позволяли обеспечить некую гарантию того, что фундаментальная природа ICANN не будет изменена без согласия широкого сообщества. В отсутствие таких изменений поддержку и повышение уверенности сообщества в ICANN призваны обеспечить процедурные механизмы защиты и более широкое распределение прав в принятии решений в отношении фундаментальных компонентов ICANN.

## 4.2 Принятие фундаментального устава

Отдельные положения Устава ICANN станут фундаментальными положениями Устава после того, как они будут определены как таковые в самом Уставе, и после того, как будет определена особая процедура их изменения, отличающаяся от процедуры, которая используется для изменения стандартных положений Устава.

Для реализации этого необходимо добавить в Устав новое положение, которое определяло бы следующее:

1. какие разделы Устава являются фундаментальными положениями Устава (то есть некий список статей, разделов и подразделов, которые будут считаться фундаментальными положениями);
2. порядок определения новых, а также изменения или удаления существующих фундаментальных положений Устава.

## 4.3 Добавление новых или изменение существующих фундаментальных положений Устава

Задачи данной реформы подотчетности нельзя будет считать выполненными, если ICANN не сможет меняться в соответствии с изменениями интернет-среды после того, как в сообществе будет выработана высокая пороговая степень согласия. Поэтому важно иметь возможность определять новые фундаментальные положения Устава по прошествии определенного времени или же изменять или удалять существующие.

Чтобы создать новое фундаментальное положение Устава или изменить или удалить существующее, необходимо будет выполнить следующие действия, для которых Правление или персонал через Правление предлагает внести поправку или дополнение.

1. Правление будет предлагать создание новых или изменение или удаление существующих фундаментальных положений Устава в рамках обычной процедуры, однако согласно этой процедуре должно будет определить данное предложение как предложение фундаментальных положений Устава.
2. Для принятия такого добавления или поправки Правлению понадобится большинство в 75% голосов всех присутствующих членов Правления (то есть больше, чем используемый обычно минимум в 66% голосов).
3. Помимо Правления, такие изменения должны быть также утверждены в рамках механизма сообщества. Минимальное количество голосов для утверждения каких бы то ни было изменений фундаментальных положений Устава будет таким же большим (75% голосов в поддержку в рамках соответствующего механизма сообщества). Подробнее см. в разделе 4.5 ниже.
4. В случае утверждения изменений такие новые или пересмотренные фундаментальные положения Устава будут отображаться в соответствующем месте Устава, а в список фундаментальных

положений Устава при необходимости будет добавлена соответствующая ссылка на этот текст. В случае внесения поправки в текст существующего положения Устава будут внесены соответствующие изменения. В случае удаления будет удален текст соответствующего положения и ссылки на такой текст.

Группа CCWG по подотчетности не предлагает наделить сообщество полномочиями непосредственно предлагать внесение изменений в Устав. Такие полномочия предусмотрены в рамках механизма сообщества на основе модели с единственным участником, однако для их использования будет применяться требование обеспечить очень высокий уровень поддержки (подробнее об этом см. в разделе 6).

## 4.4 Какие из текущих положений Устава станут фундаментальными положениями Устава?

В общем подход должен заключаться в том, чтобы фундаментальными положениями Устава определялись только критически важные вопросы, с тем чтобы избежать нежелательной потери гибкости структуры ICANN. Если к любым изменениям Устава в общем будут применяться те же пороги голосования, которые предлагается использовать для фундаментальных положений Устава, то это скорее навредит, чем будет способствовать обеспечению подотчетности.

С точки зрения группы CCWG по подотчетности критически важные вопросы — это все, что касается миссии, обязательств и основных ценностей ICANN, требований, связанных с передачей координирующей роли в исполнении функций IANA, и базовых инструментов обеспечения подотчетности, необходимых сообществу.

В соответствии с этим фундаментальными положениями Устава в первую очередь будут считаться следующие:

1. миссия, обязательства и основные ценности;
2. концепция процедуры проведения независимой проверки;
3. порядок изменения фундаментальных положений Устава;
4. полномочия, определенные в разделе 7 настоящего документа;
5. механизм сообщества в рамках модели на основе единоличного членства;
6. проверка функций IANA и процесс разделения, необходимый согласно предложению группы CWG по координирующей роли;
7. структуры управления функциями IANA после передачи координирующей роли и постоянного комитета потребителей, которые также необходимы согласно предложению группы CWG по координирующей роли.

Первый проект предложения группы CCWG по подотчетности содержал разъяснение и вопросы о том, следует ли предоставлять статус фундаментального положения Устава существующему в Уставе ICANN требованию в отношении расположения штаб-квартиры корпорации.

В качестве сводки такого разъяснения был описан параграф 8(b) документа «Подтверждение обязательств», который гласит: «ICANN подтверждает свои обязательства: (б) оставаться некоммерческой корпорацией со штаб-квартирой в Соединенных Штатах Америки и представительствами по всему миру, отвечающей нуждам всемирного сообщества...».

В текущей версии учредительного договора ICANN также сказано, что ICANN является некоммерческой общественной организацией, созданной в соответствии с законодательством штата Калифорния:

«3. Корпорация является некоммерческой общественной организацией, она создана не для обогащения конкретных личностей. Она создана на основании закона штата Калифорния о некоммерческих общественных организациях для благотворительных и общественных целей. »

Любые изменения учредительного договора ICANN должны утверждаться как Правлением, так и членами корпорации:

«9. Настоящий Учредительный договор может быть изменен путем утвердительного голосования как минимум двух третей директоров Корпорации. Если в состав Корпорации будут входить члены, любое такое изменение может быть ратифицировано двумя третями (2/3) членов, утвердившими проголосовавшими за любое предложенное изменение».

В рамках предложения использовать механизм сообщества на основе модели единоличного участия любые изменения существующего статуса ICANN как некоммерческой общественной организации, действующей на основании закона штата Калифорния, должны утверждаться членом корпорации.

Обязательство в отношении штаб-квартиры из п. 8б уже присутствует в текущей версии Устава ICANN в разделе 1 статьи XVIII.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА Главный офис ICANN для ведения дел находится в городе Лос-Анджелес, штат Калифорния, Соединенные Штаты Америки. ICANN также может время от времени открывать дополнительные офисы на территории или за пределами США».

Правление может предложить изменить данное положение Устава, однако сообщество в рамках механизма на основе модели единоличного участия может заблокировать предлагаемое изменение большинством в 75% голосов.

В своем первоначальном проекте отчета группа CCWG по подотчетности задавала комментаторам вопрос о том, следует ли сохранить текущий статус обычного положения Устава для раздела 1 статьи XVIII Устава или же определить его как фундаментальное положение Устава. В последнем случае для любого изменения такого положения понадобится поддержка 75% голосов в рамках механизма на основе модели единоличного участия.

Существует три соображения, по которым группе CCWG не следует предлагать предоставить статье XVIII статус фундаментального положения Устава:

Во-первых, в ходе первого общественного обсуждения голоса в поддержку и против предоставления статье XVIII статуса фундаментального положения Устава разделились поровну. В поддержку предоставления такого статуса выступил ряд комментаторов, представляющих группу коммерческих заинтересованных сторон GNSO. Среди тех, кто высказывался решительно против, были правительства стран.

Во-вторых, для принятия любых изменений учредительного договора ICANN, которым в настоящее время предусмотрено, что ICANN является некоммерческой общественной организацией, действующей на основании закона штата Калифорния, они должны быть одобрены большинством в 2/3 голосов в рамках механизма сообщества на основе модели единоличного членства.

В-третьих, в рамках механизма сообщества на основе модели единоличного членства могут быть заблокированы любые изменения статьи XVIII Устава ICANN, в которой сказано, что «главный офис ICANN для ведения дел находится в округе Лос-Анджелес, штат Калифорния».

## 4.5 Право: утверждение внесения изменений в фундаментальные положения Устава

Фундаментальные положения Устава задуманы для того, чтобы сделать изменение таких вопросов, как критически важные аспекты полномочий и процедур, необходимых для поддержания подотчетности ICANN сообществу, а также миссия и основные ценности данной организации, возможным только на основе широкого консенсуса в вопросе необходимости и целесообразности таких изменений.

Право утверждать изменение фундаментальных положений Устава является частью процедуры, предусмотренной для согласования любых возможных изменений фундаментальных положений Устава. В рамках такого механизма сообщества с единственным членом организации поддержки и консультативные комитеты, обладающие статусом членом, должны будут предоставить свое положительное согласие с любыми изменениями до их итогового принятия, в рамках процедуры совместного принятия решения между Правлением и сообществом. Создание такой специальной процедуры совместного принятия решений позволяет распределить полномочия в части изменения фундаментальных аспектов структуры управления ICANN более широко, чем это было бы возможно в ином случае.

Маловероятно, что положения Устава, которые группа CCWG выше в настоящем документе рекомендует сделать фундаментальными положениями Устава, будут меняться часто. В тех случаях, когда изменения будут вноситься, маловероятно, что это будет внезапно или что такие решения нужно будет принимать в сжатые сроки. Исходя из этого, группа CCWG по подотчетности не считает, что данное полномочие сообщества в том виде, в котором его предлагается реализовать, представляет какую-либо угрозу для поддержания операционной стабильности или эффективности работы ICANN.

Для таких изменений потребуется высокая степень поддержки сообществом, поскольку данное право предназначено для того, чтобы сделать изменение фундаментальных положений Устава возможными только при самой широкой поддержке со стороны сообщества. Для утверждения таких изменений они должны быть одобрены большинством в 75% всех голосов как в Правлении, так и в сообществе.

Более подробные сведения о четырех других полномочиях сообщества, рекомендованных группой CCWG по подотчетности, см. в разделе 7 настоящего предложения.