Выполнение требований

Требования NTIA

Национальное управление по телекоммуникациям и информации США (NTIA) потребовало от ICANN «организовать с участием многих заинтересованных сторон процесс разработки плана передачи координирующей роли правительства США» в исполнении функций IANA и соответствующего управления корневой зоной. В своем объявлении NTIA отдельно подчеркнуло, что предложение по передаче функций должно иметь широкую поддержку сообщества и отвечать следующим принципам:

- Поддержка и усовершенствование модели работы с участием многих заинтересованных сторон
- Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS Интернета
- Соответствие потребностям и ожиданиям клиентов и партнеров услуг IANA во всем мире
- Поддержание открытости Интернета.

Кроме того, NTIA указало, что не примет предложение, в котором взамен роли NTIA будет предложено решение, предполагающее руководство со стороны правительств или межправительственных организаций.

Группа провела оценку соответствия таким требованиям предложений по итогам рабочего потока 1 группы CCWG по подотчетности. В следующей таблице указано, насколько такие предложения отвечают соответствующим критериям и где в настоящем отчете можно найти соответствующие меры и подробное описание. Здесь также прилагается список стресс-тестов, проведенных для оценки соответствия предложений требованиям в случае наступления непредвиденных обстоятельств.

Критерии	Ключевые предложения	Стресс-тесты	Оценка
Поддержка и усовершенствован ие модели работы с участием многих заинтересованных сторон	Все усовершенствования подотчетности ICANN представляют собой усовершенствования модели работы ICANN с участием многих заинтересованных сторон. Механизм реализации полномочий сообщества в рамках модели сообщества на основе единоличного членства полностью соответствует модели работы с участием многих заинтересованных сторон.	CTPECC-TECT №10 CTPECC-TECT №13 CTPECC-TECT №14 CTPECC-TECT №18 CTPECC-TECT №22 CTPECC-TECT №24 CTPECC-TECT №26 CTPECC-TECT №31 CTPECC-TECT №32 CTPECC-TECT №33 CTPECC-TECT №33	Требование соблюдено

Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивост и DNS Интернета	Полномочия сообщества, связанные с возможностью ветировать принятие бюджета или стратегического плана, а также прекращать полномочия отдельных членов или всего состава Правления, в том числе конкретные меры по обеспечению непрерывности работы.	CTPECC-TECT №1 CTPECC-TECT №5 CTPECC-TECT №6 CTPECC-TECT №7 CTPECC-TECT №11 CTPECC-TECT №17 CTPECC-TECT №19 CTPECC-TECT №25	Требование соблюдено
Соответствие потребностям и ожиданиям клиентов и партнеров услуг IANA во всем мире	Данные предложения учитывают потребности группы СWG по передаче координирующей роли (см. ниже). Кроме того, были также учтены конкретные требования сообщества номерных ресурсов, с тем чтобы не допустить конфликтов с другими, специфическими механизмами, касающимися выделения номерных ресурсов. Конкретные требования от технического сообщества не поступали. См. предложение группы СWG по передаче координирующей роли.	CTPECC-TECT №1 CTPECC-TECT №5 CTPECC-TECT №6 CTPECC-TECT №11 CTPECC-TECT №17 CTPECC-TECT №19 CTPECC-TECT №20 CTPECC-TECT №21 CTPECC-TECT №25	Требование соблюдено
Поддержание открытости Интернета	В миссию и основные ценности ICANN были внесены изменения, призванные гарантировать, что круг вопросов миссии ICANN будет и в дальнейшем ограничен функцией по координированию усилий, а также обеспечить стандарт для анализа	CTPECC-TECT №4 CTPECC-TECT №10 CTPECC-TECT №18 CTPECC-TECT №23 CTPECC-TECT №24 CTPECC-TECT №24 CTPECC-TECT №24	Требование соблюдено

	правомерности обжалования решений в рамках усовершенствованных механизмов апелляции ICANN. См. Раздел 3 предложения группы CCWG по подотчетности.	Стресс-тест №29 Стресс-тест №30	
Не примет предложения, в рамках которых роль NTIA заменяется решениями под руководством правительств других стран или межправительстве нных организаций.	Данные предложения основаны на принципах взаимной подотчетности, а не подотчетности государственным или межгосударственным организациям. При этом признается ключевая роль правительств стран как заинтересованных сторон, в особенности в том, что касается общественных политик. См. также Раздел 6 предложения группы ССWG по	Стресс-тест №13 Стресс-тест №18 Стресс-тест №35	Требование соблюдено

Зависимости группы CWG по передаче координирующей роли

В письме о передаче координирующей роли к плану передачи координирующей роли, подготовленному группой СWG по передаче координирующей роли для группы ICG, группа CWG по передаче координирующей роли в связи с зависимостями в своей работе от работы группы CCWG по подотчетности отметила следующее.

«Предложение группы CWG по передаче координирующей роли в значительной степени зависит и явным образом обусловлено реализацией механизмов подотчетности уровня ICANN, предложенных сквозной рабочей группой сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN (CCWG по подотчетности). Сопредседатели групп CWG по передаче координирующей роли и CCWG по подотчетности координировали свои действия, поэтому группа CWG по передаче координирующей роли уверена, что рекомендации группы CCWG по подотчетности в случае их реализации предусмотренным образом будут соответствовать требованиям, о которых группа CWG по передаче координирующей роли ранее сообщила

группе CCWG по подотчетности. Если какой-то элемент этих механизмов подотчетности уровня ICANN не будет реализован так, как предусмотрено в предложении группы CWG по передаче координирующей роли, настоящее предложение необходимо будет пересмотреть».

Требования группы CWG по передаче координирующей роли к группе CCWG по подотчетности подробно описаны на стр. 20-21 предложения группы CWG по передаче координирующей роли, переданного 25 июня 2015 года. В предложении по итогам рабочего потока 1 группы CCWG по подотчетности учтены все эти условия.

1. Бюджет ICANN

Предложение, связанное с правами сообщества в том, что касается подготовки и рассмотрения бюджета ICANN и бюджета IANA, изложено в разделе 7.1.

Данное предложение предусматривает наделение сообщества правом вето в отношении бюджета IANA и бюджета ICANN. Описание бюджета IANA в настоящем отчете согласовано с описанием группы СWG по передаче координирующей роли. Предусмотрены также меры по обеспечению непрерывности работы для того, чтобы использование такого права не приводило к нарушению работы органа IANA после передачи (PTI).

2. Правление ICANN и механизмы реализации полномочий сообщества

Данные предложения подразумевают возможность сообщества назначать и прекращать полномочия отдельных членов и всего состава Правления, осуществлять функции надзора в отношении определенных ключевых решений Правления ICANN и утверждать поправки к фундаментальным положениям Устава ICANN. Описание таких механизмов см. в разделе 7.3 (прекращение полномочий отдельных членов Правления) и в разделе 7.4 (прекращение полномочий всего состава Правления). В предложении группы ССWG по подотчетности подробно описаны меры, призванные не допустить ситуации, в которой использование таких полномочий приводило бы к нарушению непрерывности работы ICANN.

3. Проверка функций IANA и процесс разделения

Предложения группы CCWG по подотчетности предусматривают включение в Устав ICANN тех разделов документа «Подтверждение обязательств», которые касаются требований в отношении обязательных проверок. В такие новые разделы Устава будет включен раздел, посвященный проверкам функций IANA и специальным проверкам функций IANA. Спецификации таких проверок будут основаны на требованиях, подробно описанных группой CWG по передаче координирующей роли, а в процессе подготовки проекта положений Устава будет участвовать группа CWG по передаче координирующей роли.

Согласовано включение в Устав процедуры реализации процесса разделения, если это будет необходимо по итогам специальной проверки функций IANA, в том числе положения о создании сквозной рабочей группы сообщества по вопросам разделения (SCWG), ее функции и пороговые значения голосования по утверждению конечных результатов работы группы SCWG (в том числе возможного разделения). Спецификации таких проверок будут основаны на требованиях, подробно описанных группой CWG по передаче координирующей роли, а в процессе подготовки проекта положений Устава будет участвовать группа CWG по передаче координирующей роли.

В соответствии с требованием группы CWG по передаче координирующей роли сообщество может использовать процедуры независимой проверки (см. Раздел 5.1), чтобы оспорить то или иное решение Правления, предусматривающее отказ от выполнения рекомендаций, подготовленных по итогам проверки функций IANA.

4. Постоянный комитет потребителей

Согласовано включение в Устав положений о постоянном комитете потребителей, а группа CWG по передаче координирующей роли может подготовить свой проект предложения положений Устава или принять участие в совместных усилиях.

5. Механизмы апелляции

Предложения группы CCWG по координирующей роли включают существенное усовершенствование существующих механизмов апелляции ICANN, в том числе независимой контрольной комиссии (IRP). В независимую контрольную комиссию смогут обращаться операторы доменов верхнего уровня, оспаривающие решения ICANN, в том числе по вопросам функций IANA (за исключением делегирования и повторного делегирования национальных доменов ccTLD, в соответствии с требованием группы CWG по передаче координирующей роли). Стандарты рассмотрения дел комиссией будут основываться на миссии и основных ценностях ICANN, что подразумевает также соблюдение документированных политик. Решения независимой контрольной комиссии будут обязательными к исполнению Правлением ICANN.

Более подробные сведения о независимой контрольной комиссии см. в разделе 5.1.

6. Управление органом IANA после передачи (PTI)

Ожидается включение в Устав положений об управлении, связанных с органом РТІ. Спецификации таких положений об управлении органом РТІ будут основаны на требованиях, которые будут подробно описаны группой СWG по передаче координирующей роли, а в процессе подготовки проекта положений Устава будет участвовать группа CWG по передаче координирующей роли.

7. Фундаментальные положения Устава

В список разделов Устава, которым будет присвоен статус фундаментальных положений Устава, будут включены все разделы Устава, касающиеся полномочий сообщества (в том числе утверждения бюджета и прекращения полномочий отдельных членов или всего состава Правления), усовершенствования независимой контрольной комиссии, а также, с учетом данного конкретного условия, вопросы проверки функций IANA и процесса разделения, постоянного комитета потребителей и управления РТІ.

Для изменения таких фундаментальных положений Устава по предложению Правления потребуется обеспечить предварительное одобрение таких изменений сообществом с поддержкой на уровне не менее 75% голосов в рамках механизма сообщества на основе модели единоличного участия.

Более подробные сведения о фундаментальных положениях устава см. в разделе 4.