

7. Полномочия сообщества

В первоначальном проекте отчета Сквозная рабочая группа сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN (CCWG по подотчетности) предложила пять новых полномочий, посредством которых сообществу были бы предоставлены следующие возможности:

- отклонять/пересматривать решения Правления, касающиеся бюджетов, планов операционной деятельности или стратегических планов;
- отклонять/пересматривать предлагаемые изменения стандартных положений Устава ICANN;
- участвовать в утверждении изменений фундаментальных положений Устава;
- снимать с должности отдельных членов Правления ICANN;
- отзывать в полном составе Правление ICANN.

Отзывы об этих предложенных полномочиях были в основном положительными, как полученные в ходе общественного обсуждения первого отчета, так и предоставленные в ходе обсуждений с сообществом ICANN на конференции ICANN 53 в Буэнос-Айресе в июне 2015 года.

При подготовке второго проекта отчета CCWG по подотчетности провела дополнительную работу над этими полномочиями, внося улучшения согласно идеям, представленным сообществом в ходе периода общественного обсуждения и в Буэнос-Айресе.

В следующих подразделах поясняется процесс применения полномочий, затем приводится подробное описание всех полномочий, за исключением права участия в принятии решения о внесении изменений в фундаментальные положения Устава. Для размещения всех сведений о фундаментальных положениях Устава в одном разделе полномочие, касающееся этих положений, описано в Разделе 4.

Как применяются полномочия сообщества?

Полномочия сообщества применяются после принятия соответствующего решения посредством механизма сообщества, описанного в Разделе 6 этого отчета.

Использование полномочия происходит в три этапа:

- **Петиция** — инициирование процесса рассмотрения вопроса об использовании полномочия
- **Обсуждение** — обсуждение сообществом необходимости применения полномочия
- **Решение** — организации поддержки (SO) и консультативные комитеты (AC) голосуют за или против применения полномочия

В общих чертах описание работы этого процесса изложено ниже, но определенные элементы, касающиеся отдельных полномочий, претерпели некоторые изменения. Подробное описание этих изменений приведено в следующих подразделах.

Важные исключения из этого трехэтапного процесса составляют полномочия на снятие с должности члена Правления ICANN, назначенного SO или AC (в этом случае для рассмотрения вопроса о проведении процесса предусмотрено иницирующее голосование в SO или AC), или участие в утверждении изменений фундаментальных положений Устава (в этом случае использование полномочия иницируется автоматически при внесении предложения о любых изменениях фундаментальных положений Устава). Для отзыва в полном составе Правления ICANN необходима подача петиции двумя SO или AC (из которых хотя бы один является SO).

Петиция

Цель этапа петиции — проверить, в достаточной ли степени поддерживается начало официального обсуждения и процесса принятия решения о применении полномочия сообщества.

В соответствующих процессах ICANN будет предусмотрено временное окно для петиции, но его длительность в общем случае будет составлять не более пятнадцати дней с момента объявления решения¹, которое может инициировать применение полномочия.

Чтобы инициировать рассмотрение сообществом необходимости применения полномочия, SO или AC должен выразить согласие посредством издания управляющим органом резолюции об использовании полномочия. Решение об издании такой резолюции принимается простым большинством голосов (то есть более 50%).²

Обсуждение

В случае успеха петиции всё сообщество через свои SO и AC обсуждает вопрос об использовании предлагаемого полномочия, в том числе посредством предложенного Форума сообщества ICANN (концепция Форума приведена в Разделе 6.3).

Длительность периода обсуждения составляет пятнадцать дней со дня получения действительной петиции. Этот период включает в себя онлайн-обсуждение и отдельную онлайн-встречу Форума сообщества ICANN в рамках окна обсуждения.

Все SO и AC принимают участие в Форуме сообщества ICANN. В течение данного периода имеет место сочетание официального и неофициального обсуждения, консультаций и рассмотрения, как в рамках Форума, так и неформально внутри SO и AC.

¹ В ходе реализации Рабочего потока 1 будут разработаны процессы для доведения таких объявлений до сообщества.

² Исключение составляет применение полномочия на отзыв в полном составе Правления ICANN (смотрите подробное описание подачи петиции в Разделе 7.4 ниже).

Решение

После закрытия окна обсуждения начинается отдельный временной период для SO и AC, обладающих правом голоса в механизме сообщества.

Этот период принятия решения длится пятнадцать дней, начиная со следующего дня после завершения периода окна обсуждения.

Процесс проведения голосования среди SO и AC, требования в отношении кворума и другие связанные вопросы описаны в Разделе 6.2 данного отчета. Пороговое значение количества голосов, необходимое для применения полномочий, описано отдельно для каждого полномочия в следующих разделах.

7.1 Полномочие: Пересмотр/отклонение бюджета или стратегии/плана операционной деятельности

Право определять бюджет и стратегическое направление деятельности относится к критически важным полномочиям, связанным с управлением организацией. С помощью стратегических и операционных планов и бюджетов распределяются ресурсы и определяются цели, на которые выделяются эти ресурсы, поэтому они оказывают существенное влияние на деятельность ICANN и эффективность выполнения корпорацией своей роли. Организацией берутся на себя обязательства, от которых трудно отступить.

На сегодняшний день окончательные решения по стратегическим планам, планам операционной деятельности и бюджетам принимаются Правлением ICANN. Хотя ICANN и проводит консультации с сообществом при разработке стратегических планов и бизнес-планов, эти бюджеты и стратегические планы не всегда излагаются сообществу достаточно подробно для информированного рассмотрения. В результате, например, в итоговом предложении Сквозной рабочей группы сообщества (SWG) по передаче координирующей роли было представлено требование о транспарентности бюджета в том что касается операционных затрат на выполнение функций Администрации адресного пространства интернет (IANA) с четким перечнем статей таких расходов на уровне проекта и, при необходимости, на более низких уровнях. Согласно итоговому предложению SWG по передаче координирующей роли в число статей расходов IANA, заложенных в бюджет IANA, входят «Прямые расходы отдела IANA», «Прямые расходы на совместно используемые ресурсы» и «Ассигнования на вспомогательные функции». Кроме того, в соответствии с итоговым предложением SWG по передаче координирующей роли эти расходы следует разнести по более конкретным статьям для каждой отдельной функции на уровне проекта и, при необходимости, на более низких уровнях. В настоящее время в Уставе не определен механизм, предполагающий прием ICANN отзывов сообщества в процессе разработки таких бюджетов и планов. Даже если какой-либо отзыв получит единогласную поддержку, Правление все равно может его проигнорировать.

Особо острой является необходимость защиты бюджета IANA³ согласно рекомендациям, содержащимся в итоговом предложении CWG по передаче координирующей роли. Управление бюджетом выполнения функций IANA должно осуществляться особо тщательно, и он не должен урезаться (без ведома общественности), вне зависимости от состояния других частей бюджета. Поэтому предлагается ввести два отдельных процесса для бюджета IANA и бюджета ICANN. Таким образом применение сообществом права вето в отношении бюджета ICANN не повлияет на бюджет IANA, а применение этого права в отношении бюджета IANA — на бюджет ICANN.

Процесс разработки бюджетов, планов операционной деятельности и стратегических планов должен быть усовершенствован в аспектах повышения прозрачности и более раннего участия сообщества; одобрение сообщества должно стать неотъемлемой частью процесса. Для стратегического планирования деятельности организации, представляющей многие заинтересованные стороны, качество взаимодействия между персоналом, правлением и сообществом имеет первостепенное значение. CCWG по подотчетности предлагает заняться разработкой улучшений в этом направлении в рамках Рабочего потока 2.

Соответственно, благодаря этому новому полномочию сообщество получит возможность рассматривать стратегические и операционные планы и бюджеты (как касающиеся ICANN в целом, так и бюджет выполнения функций IANA в частности) после утверждения Правлением (но до вступления в действие) и отклонять их. Отклонен может быть как предложенный бюджет ICANN или IANA, так и предложенный стратегический план или план операционной деятельности ICANN в целом. Бюджет или план, в отношении которого применяется право вето, должен быть указан в петиции. Для каждого бюджета или плана, поставленного под сомнение, необходимо подавать отдельную петицию.

Если применение полномочия приводит к отсутствию бюджета ICANN или выполнения функций IANA на момент начала нового финансового года, то для обеспечения непрерывной работы ICANN и/или выполнения функций IANA до разрешения бюджетных разногласий действует временный бюджет, принятый на том же уровне, что и бюджет прошлого года.

Решение сообщества об отклонении бюджета или плана после его утверждения Правлением ICANN основывается на выявленном несоответствии цели, миссии и роли, заявленной в Учредительном договоре и Уставе ICANN, интересам мировой общественности, потребностям заинтересованных сторон ICANN, соображениям финансовой стабильности или другим соображениям, важным для сообщества. Использование сообществом права вето должно в любом случае быть обосновано путем достижения консенсуса. Вето может касаться только тех вопросов, которые были подняты в ходе консультаций, проведенных до утверждения Правлением бюджета или плана. При проведении второго процесса вето не могут быть подняты

³ CWG по передаче координирующей роли изложила свои требования к прозрачности бюджета IANA на страницах 31, 32 и в Приложении Р своего итогового отчета (11 июня 2015 года). CCWG по подотчетности необходимо получить от ICANN бюджет IANA хотя бы в настолько подробном изложении. Соответствующий текст будет внесен в нужную часть Устава в качестве фундаментального положения.

новые вопросы. Все вопросы, требующие рассмотрения, должны быть озвучены в ходе первого процесса вето.

В качестве временных рамок для подачи петиции, обсуждения и принятия решения действуют заданные по умолчанию в предыдущем подразделе.

Учитывая эти временные рамки, в процессе планирования бюджета или операционной деятельности следует предусмотреть 40-дневный минимальный срок. Если этот временной период не может быть предусмотрен по практическим соображениям в силу сущности процесса утверждения бюджета, то, как было отмечено выше, в случае отклонения деятельности ICANN и/или выполнение функций IANA осуществляется по бюджету за предыдущий год до разрешения разногласий.

Поскольку при стратегическом планировании сроки не являются столь сжатыми, в ситуации, когда вето касается стратегического плана, для каждого этапа может быть отведен 30-дневный срок. По тем же соображениям в процессе стратегического планирования следует предусмотреть 60-дневный временной период.

В случае применения сообществом права вето в отношении какого-либо бюджета, плана операционной деятельности или стратегического плана Правлению необходимо выслушать отзывы, связанные с таким решением, принять меры и предложить исправленный бюджет или план. Если сообщество не считает пересмотренное предложение удовлетворительным, оно может наложить второе вето (при условии более высокого порогового значения, которое указано ниже).

Ограничений количества вето, которое сообщество может наложить на стратегический план, предложено не было, но CCWG по подотчетности рекомендует Правлению и сообществу в случае наложения вето на стратегический план более одного раза начать диалог, выходящий за рамки установленных процессов.

В случае отклонения бюджета или плана операционной деятельности во второй раз деятельность ICANN в новом финансовом году осуществляется по бюджету прошлого года. Новый бюджет на следующий финансовый год предлагается Правлением в обычном порядке. За Правлением остается право принимать внебюджетные решения по финансированию в том же порядке, в каком оно принимает их на сегодняшний день.

Если сообщество считает ответ Правления на второе вето неприемлемым, оно может воспользоваться другими своими полномочиями, описанными в данном Разделе.

Для успешного наложения вето соответствующее решение должно быть поддержано 66% голосов в рамках механизма сообщества. Для наложения второго вето на тот же бюджет или план уровень поддержки должен составить 75% голосов.

7.2 Полномочие: Пересмотр/отклонение изменений «стандартных» положений Устава ICANN

Данный Раздел посвящен «стандартным положениям Устава», то есть всем тем, которые не являются фундаментальными положениями Устава (смотрите Раздел 4)

В Уставе ICANN подробно описан процесс применения полномочий в ICANN, в том числе путем изложения миссии, обязательств и основных ценностей корпорации. Вопрос изменения положений этого Устава обсуждается в Разделе 4, посвященном фундаментальным положениям Устава.

Правление имеет возможность вносить в стандартные положения Устава поправки, которые сообщество может не поддерживать. К примеру, Правление может в одностороннем порядке изменить политику разработки политики Организации поддержки национальных доменов (ccNSO), структуру групп заинтересованных сторон Организации поддержки доменов общего пользования (GNSO) или состав Номинационного комитета.

Таким образом, с помощью данного полномочия SO и AC, принимающие участие в механизме сообщества как единоличного члена (с учетом вклада расширенного сообщества), могут отклонить предложенные изменения стандартных положений Устава после их утверждения Правлением (но до вступления в действие). Это полномочие может быть применено в ответ на любые предлагаемые изменения стандартных положений Устава.

В качестве временных рамок и процессов, необходимых для применения этого полномочия (подача петиции, обсуждение и принятие решения) действуют установленные по умолчанию во введении к данному Разделу. Длительность окна для подачи петиции составляет пятнадцать дней с момента объявления о принятии Правлением решения об изменении стандартного положения Устава.

До начала процесса отклонения изменений стандартных положений Устава ожидается, как и сегодня, проведение периода общественного обсуждения (его стандартная длительность составляет 40 дней), в ходе которого сообщество сможет высказать свои мнения о предложенных изменениях. Таким образом, окно для подачи петиции должно быть относительно коротким.

Для успешного наложения вето соответствующее решение должно быть поддержано 66% голосов в рамках механизма сообщества. Обратите внимание, что для предложения Правлением поправок к стандартным положениям Устава соответствующее решение должно быть поддержано на голосовании двумя третями (66%) членов Правления.

В случае успешного наложения вето Правлению необходимо учесть отзывы, внести коррективы и предложить новые поправки к Уставу, используя обычные процессы

Посредством данного полномочия сообщество не может повлиять на формулировку предложенных Правлением изменений Устава: это процесс отклонения, предусмотренный для выражения сообществом ICANN своего недовольства решением Правления.

Отклонение предлагаемых изменений может происходить неограниченное число раз, но указанное выше пороговое значение, необходимое для возврата изменений на доработку, установлено на достаточно высоком уровне в целях предотвращения потенциального злоупотребления малым количеством SO и AC этими полномочиями.

Это полномочие предназначено для гарантии осуществления ICANN своей деятельности в рамках действующего Устава несмотря на предлагаемые Правлением изменения, за исключением случаев, когда сообщество не выдвигает возражений, бездействуя в ответ на предложенную поправку. Если по истечении периода подачи петиции, то есть в течение пятнадцати дней после объявления об изменении стандартных положений Устава, не будет подана действительная петиция, изменение вступит в силу.

7.3 Полномочие: Снятие с должности отдельных членов Правления ICANN

Правление выступает в качестве руководящего органа ICANN, основными обязанностями которого являются прием на работу Президента и Генерального директора, назначение должностных лиц, надзор за выполнением организационных политик, принятие решений по ключевым вопросам, определение стратегических и операционных планов организации и контроль выполнения этих планов персоналом.

Из шестнадцати членов Правления ICANN пятнадцать назначаются на фиксированный трехлетний период и в общем случае занимают должность в течение всего того срока, на который их назначает соответствующая SO, AC или Номинационный комитет. Кроме того, Правление назначает Президента и Генерального директора (с утверждением каждый год на ежегодном общем собрании), который служит Правлению *в силу занимаемой должности* (по причине своего статуса как Президента и Генерального директора). В настоящее время снимать с должности отдельных членов Правления ICANN уполномочено только само Правление (этот момент будет изменен в модели единоличного члена, предлагаемой CCWG по подотчетности⁴); для использования этого права 75% членов Правления должны поддержать соответствующее решение на голосовании. На сегодняшний день применение Правлением полномочия на снятие члена Правления с должности в Уставе не ограничено⁵.

⁴ В случае реализации модели единоличного члена, предлагаемой CCWG по подотчетности, Правление сможет снимать с должности членов Правления только по причинам, указанным в корпоративном кодексе штата Калифорния — смотрите информационное сообщение [Правовая оценка: основные положения, сводная таблица и пересмотренная таблица управления](#) от 23 апреля 2015 года. Дополнительные сведения о проведенных юридических консультациях изложены в Приложении Ж.

⁵ На сегодняшний день существуют различные каналы передачи разрешения проблем на более высокий уровень, вплоть до снятия члена Правления с должности за нарушение кодекса поведения и политик, действующих в отношении конфликтов интересов, однако в настоящее время Устав не содержит требования о предшествовании такого нарушения снятию члена Правления с должности.

С помощью данного полномочия член Правления может быть снят с должности до завершения его или ее срока. При этом отсутствуют какие-либо правила, ограничивающие возможность снятия с должности, или требования о наличии конкретной причины для принятия такого решения. Ожидается, что это полномочие будет применяться только в случае серьезных проблем с отдельным членом Правления.

Решение о снятии с должности какого-либо из семи членов Правления, назначенных одной из трех SO или сообществом At-Large, принимается в ходе процесса, ведомого этой организацией или подразделением. Только SO или AC, назначивший члена Правления, может принять решение о снятии его с должности. В рамках такого процесса снятия с должности под SO подразумевается SO или в случае с GNSO — команда GNSO, наделенная согласно Уставу правом назначения члена Правления.

Для снятия с должности члена Правления, назначенного SO или AC, предусмотрен следующий процесс:

1. Решение о начале рассмотрения вопроса снятия члена Правления с должности принимается в ходе внутреннего голосования SO или AC, который назначил этого члена Правления.
2. Если в ходе голосования по вопросу снятия члена Правления с должности достигнут необходимый уровень поддержки, то в течение пятнадцати дней после объявления результатов проводится собрание Форума сообщества ICANN (концепция изложена в Разделе 6.3). На этом собрании:
 - a) Председатель форума не должен иметь отношения к поданной SO или AC петиции или к обсуждаемому члену Правления;
 - b) Представители SO или AC, назначившего члена Правления и инициировавшего процесс его снятия с должности, должны пояснить свое решение;
 - c) Член Правления имеет возможность озвучить ответную точку зрения; и
 - d) Любой другой участник форума может задать вопросы обсуждаемому члену Правления и представителям SO или AC, ответственного за назначение и инициировавшего процесс снятия этого члена Правления с должности
3. В течение пятнадцати дней после собрания форума SO или AC, назначивший данного члена Правления, должен посредством своего обычного процесса принять решение.
4. Для снятия с занимаемой должности в поддержку соответствующего решения должно быть отдано 75% голосов членов SO или AC, назначившего этого члена Правления.
5. При достижении такого порогового значения, в соответствии с Уставом, механизм сообщества как единоличного члена автоматически выполняет данное решение, и член Правления освобождается от занимаемой должности.

6. Если решение не принимается в течение пятнадцати дней, то срок действия процесса истекает, и член Правления остается на занимаемой должности.
7. Если не было принято решение или в ходе голосования не было набрано достаточного количества голосов, то в течение срока его или ее службы вопрос о снятии того же члена Правления с должности не может быть поднят вторично.

В отношении членов Правления, назначенных Номинационным комитетом, SO и AC, участвующие в механизме сообщества как единоличного члена, принимают решение посредством процесса, описанного ниже. Любая участвующая SO или AC может подать петицию о снятии с должности члена Правления, назначенного Номинационным комитетом.

Для снятия с должности члена Правления, назначенного Номинационным комитетом, действует следующий процесс:

1. Вопрос подачи петиции о начале рассмотрения необходимости снятия члена Правления с занимаемой должности решается простым большинством в ходе внутреннего голосования одной из участвующих SO или AC.
2. Если в ходе голосования по вопросу подачи петиции о снятии члена Правления с должности достигнут необходимый уровень поддержки, то в течение пятнадцати дней после объявления результатов проводится собрание Форума сообщества ICANN. На этом собрании:
 - a) Председатель форума не должен иметь отношения к поданной SO или AC петиции или к обсуждаемому члену Правления;
 - b) Представители SO или AC, подавшего петицию о снятии члена Правления с должности, должны пояснить свое решение;
 - c) Член Правления имеет возможность озвучить ответную точку зрения; и
 - d) Любой другой участник форума может задать вопросы обсуждаемому члену Правления и представителям SO или AC, подавшего петицию о снятии этого члена Правления с должности.
3. Решение о снятии члена Правления с должности принимается посредством проведения голосования среди SO и AC, участвующих в механизме сообщества как единоличного члена, в течение пятнадцати дней после собрания форума.
4. Для снятия члена Правления с занимаемой должности в поддержку соответствующего решения в рамках механизма сообщества должно быть отдано 75% имеющихся голосов.
5. При достижении такого порогового значения решение в рамках механизма сообщества как единоличного члена считается принятым, и член Правления освобождается от занимаемой должности.
6. Если решение не принимается в течение пятнадцати дней, то срок действия процесса истекает, и член Правления остается на занимаемой должности.

7. Если не было принято решение или в ходе голосования не было набрано достаточного количества голосов, то в течение срока его или ее службы вопрос о снятии того же члена Правления с должности не может быть поднят вторично.

В случае снятия с должности члена Правления, назначенного SO или AC, эта SO или AC несет ответственность за заполнение данной вакансии посредством обычного процесса (описанного в Статье VI, Раздел 12.1 Устава).

Если снятый с должности член Правления был назначен Номинационным комитетом, то Номинационный комитет может назначить нового члена Правления. Ожидается, что Номинационный комитет внесет в свои процедуры поправки для создания возможности наличия нескольких «запасных» кандидатов на тот случай, если какой-либо или все члены Правления будут сняты с должности в результате применения данного полномочия или в результате отзыва в полном составе Правления ICANN (как описано в Разделе 7.4).

В любом случае члены Правления, назначенные на замену тем, которые были сняты с должности при помощи данного полномочия, занимают то же «место», и срок их службы завершается тогда же, когда должен был завершиться срок тех, кого они заменили. Для оставшегося времени службы члена Правления, назначенного при таких обстоятельствах, не действуют какие-либо ограничения срока, которые бы действовали в ином случае.

CCWG по подотчетности рекомендует в рамках Рабочего потока 2 разработать общественные стандарты, определяющие ожидания Правления, SO и AC в отношении поведения членов Правления; несоответствие этим ожиданиям может привести к подаче петиции о снятии с должности. Принятие таких стандартов определит общие ожидания сообщества — они не будут являться критериями или ограничениями применения данного полномочия, и член Правления, вопрос о снятии которого с должности решается, не сможет на их основании подать апелляцию или обжаловать принятое решение. Разработка таких стандартов должна стать приоритетной задачей в рамках Рабочего потока 2.

7.4 Полномочие: Отзыв Правления ICANN в полном составе

В некоторых случаях снятие отдельных членов Правления с должности может показаться сообществу недостаточным — возможны ситуации, когда комплекс проблем стал настолько сложным, что сообщество считает необходимым выразить свое недоверие, подняв вопрос об отзыве одним решением Правления ICANN в полном составе.

С помощью этого полномочия, выходящего за рамки описанного в Разделе 7.3 выше, сообщество может рассмотреть соответствующий вопрос и инициировать отзыв Правления ICANN в полном составе (за исключением Президента ICANN, который служит Правлению в силу занимаемой должности). Для использования сообществом этого полномочия SO или AC должны подать петицию как описано ниже. Процесс использования этого полномочия сообществом будет изложен в Уставе в том виде, в котором он описан ниже, с учетом общих процедур подачи петиции и уведомления, изложенных во введении к данному Разделу.

- Получение петиции, поданной и заверенной подписью не менее чем двух SO или AC, из которых хотя бы один должен являться SO, после принятия соответствующего решения простым большинством членов управляющего органа этой SO или AC (получение «действительной петиции»).
- По прошествии с момента получения действительной петиции определенного времени, которое будет указано в Уставе (вероятно, 7 дней), ответственное лицо должно будет выполнить следующие действия:
 - Уведомить SO и AC о каких-либо выявленных проблемах, связанных с действительностью петиции, с последующим отведением неограниченного времени на принятие мер по исправлению; или
 - Уведомить все SO и AC, участвующие в механизме сообщества как единоличного члена, о (а) получении оригинала и копии действительной петиции, (б) установлении 15-дневного периода обсуждения и последующего 15-дневного периода принятия решения и (в) просьбе ко всем SO и AC, наделенным правом назначения членов Правления, выбрать одного (или двух, в зависимости от распределения) кандидата для службы в качестве члена Временного правления (до тех пор, пока путем выборов не будет определена замена) на тот случай, если в результате голосования будет принято решение об отзыве Правления в полном составе. О выборе кандидата необходимо уведомить до окончания периода обсуждения, приложив к уведомлению подписанное кандидатом (кандидатами) заявление о своей готовности к службе и любую другую информацию, которую кандидатам нужно предоставить до выборов согласно требованиям Устава. SO и AC должны представить хотя бы по одному потенциальному члену Правления.
 - Член Правления, подпадающий под действие принимаемого посредством голосования решения об отзыве Правления в полном составе, не может входить в состав Временного правления.

После подачи действительной петиции SO и AC предоставляется период длительностью пятнадцать дней для индивидуального и коллективного обсуждения обоснованности решения об отзыве Правления ICANN в полном составе при данных обстоятельствах. В течение этого периода проводится собрание предлагаемого Форума сообщества ICANN.

После завершения периода обсуждения каждой SO и AC предоставляется период длительностью пятнадцать календарных дней для принятия решения посредством голосования в рамках своих внутренних процессов. Результаты голосования утверждаются в письменной форме Председателем SO или AC.

Для принятия таких решений предпочтителен сквозной консенсус сообщества. Вследствие этого для данного полномочия установлено высокое пороговое значение: для применения этого права необходимо, чтобы соответствующее решение было поддержано 75% от общего количества голосов в рамках модели механизма сообщества как единоличного члена.

Такое пороговое значение было определено, чтобы помешать какой-либо отдельной SO или AC предотвратить отзыв Правления, основываясь на том, что изначально в голосовании в рамках механизма сообщества участвуют четыре SO

и/или AC, и как максимально допустимое с условием исключения возможности такого действия.

Ожидается, что отзыв Правления ICANN в полном составе будет происходить редко или не произойдет вообще. Однако на тот случай, если это все-таки произойдет, должно быть подготовлено Правление, которое сможет выполнять функции доверенного попечителя ICANN до тех пор, пока не будут проведены выборы членов Нового правления.

Как было отмечено выше, в случае достижения порогового значения количества голосов, необходимого для отзыва Правления в полном составе, кандидаты на должности членов Временного правления будут выбраны автоматически одновременно с голосованием. Состав Временного правления будет представлять собой группу кандидатов от всех SO и AC, которые должны быть выбраны к концу периода обсуждения. Эта группа заменит Правление ICANN в случае достижения необходимого порогового значения.

Кроме того, Номинационный комитет (NomCom) внесет поправки в свои процессы, чтобы иметь возможность при необходимости предоставить двух кандидатов для службы в составе Временного правления (эти кандидаты каждый год должны утверждаться NomCom в ходе ежегодного общего собрания и быть готовы к службе в составе Временного правления, или, при необходимости, к замене отозванного сообществом отдельного члена Правления до проведения следующего ежегодного общего собрания). NomCom назначает кандидатов для службы в составе Временного правления только в случае принятия путем голосования решения об отзыве Правления.

В силу краткосрочности этого органа в отношении Временного правления не действуют требования к разнообразию, применяемые в общем случае к Правлению ICANN.

Поскольку Президент служит Правлению в силу своей исполнительной должности и не вступает в нее посредством обычных процессов выборов/отбора, отзыв Правления в полном составе не влияет на его или ее должность Президента или члена Правления ICANN.

- В Уставе будет отмечено, что Временное правление действует лишь в течение времени, необходимого для проведения процесса отбора/выборов Нового правления, и ни в коем случае не дольше чем [120 дней].
 - При отборе Нового правления SO, AC и NomCom могут, если сочтут нужным, остановить свой выбор на отозванных членах Правления и/или членах Временного правления. Иначе говоря, служба в составе отозванного Правления или Временного правления не является дисквалифицирующим фактором для службы в составе Нового правления.
 - Кандидаты, выбранные для вхождения в состав Временного правления, и позже те, которые были выбраны в состав нового Правления, несут службу в течение срока, оставшегося отозванным членам Правления. Сроки, на которые выбираются временные и новые члены Правления, определяются NomCom, каждой SO и AC. Таким образом можно избежать путаницы со скользящим графиком замены членов Правления ICANN.

- Временное правление обладает всеми теми же полномочиями и выполняет те же обязанности, что и предыдущее Правление, поскольку постоянное наличие попечительского органа имеет первостепенное значение для стабильности ICANN (и требуется в рамках законодательства). Однако в Уставе будут отражены ожидания, согласно которым при отсутствии объективных препятствий Временное правление должно проводить консультации с сообществом (хотя бы через управляющие органы SO и AC и, по возможности, посредством Форума сообщества ICANN) перед тем как предпринять какое-либо действие, которое существенным образом изменит стратегию, политики или состав управления, включая даже замену Президента.
- В рамках модели механизма сообщества как единоличного члена получение собирательных результатов голосования, проведенного среди SO и AC, становится действием, выполняемым этой моделью без дальнейшего участия Правления; в тот момент, когда станет понятно, было ли в результате голосования достигнуто необходимое для осуществления отзыва пороговое значение, Временное правление будет готово, и у него, как и у CMSM, будут нужные полномочия для отстаивания своих прав, связанных с данным голосованием.

Наконец, CCWG по подотчетности признает зависимость между этим полномочием сообщества, описанным в Разделе 7.4, и сведениями, приведенными CWG по передаче координирующей роли и изложенными ниже:

1. **Механизмы делегирования полномочий сообществу.** Делегирование сообществу заинтересованных сторон указанных ниже прав в отношении Правления ICANN и обеспечение возможности их применения путем создания соответствующего сообщества или членской группы заинтересованных сторон:
 - а) Возможность назначать и снимать с должности членов Правления ICANN и отзываться Правление ICANN в полном составе;

Относительно данного Раздела 7.4 было задокументировано мнение меньшинства, изложенное ниже:

Согласно мнению большинства членов CCWG по подотчетности пороговое значение, необходимое для использования этого полномочия, следует установить на очень высоком уровне — $\frac{3}{4}$ голосов. Мнение большинства сформулировано следующим образом: «Такое пороговое значение было определено, чтобы помешать какой-либо отдельной SO или AC предотвратить отзыв Правления, и как максимально допустимое с условием исключения возможности такого действия».

Данный текст отражает мнение большинства, согласно которому отзыв Правления в полном составе приведет к серьезной дестабилизации организации и должен рассматриваться исключительно как крайняя мера.

Однако при наличии этой процедуры остается возможность того, что отзыв Правления в полном составе будет запрошен одной или более SO, но соответствующее решение все равно не наберет достаточного уровня поддержки. Согласно мнению меньшинства такой вариант развития событий дестабилизирует ICANN еще больше, чем отзыв Правления. Если все операционное сообщество, представляемое SO, официально заявит о том, что больше не верит Правлению, а Правление все равно продолжит свою деятельность, то это повлечет за собой кризис доверия к ICANN как к организации. Доверие к ICANN можно сохранить только в том случае, если каждое операционное сообщество, которому она служит, будет верить Правлению.

Предлагаемое меньшинством решение данной проблемы заключается в том, чтобы каждая из трех SO имела возможность в индивидуальном порядке воспользоваться правом на отзыв Правления. Высокое пороговое значение следует установить для _внутреннего консенсуса SO_ по решению о применении полномочия, а не для консенсуса между SO, а AC должны не участвовать в принятии решения, а выполнять консультирующую функцию.