

# Приложение D. Результаты работы в области 1

## Перечень существующих механизмов подотчетности ICANN

### Устав ICANN и предусмотренные в Уставе механизмы исправления ситуации

В Уставе ICANN предусмотрены четыре конкретных способа пересмотра принятых ранее решений:

- **Процесс пересмотра (ст. IV, разд. 2):** механизм оспаривания действий персонала, осуществленных с нарушением политики ICANN, или действий Правления, выполненных без учета фактических данных или на основе ложной или неточной информации.
- **Процесс независимой проверки (IRP) (ст. IV, разд. 3):** позволяет делать заявления о том, что действия Правления ICANN не соответствуют Уставу или учредительному договору, которые подлежат рассмотрению независимой контрольной комиссией.
- **Организационные проверки (ст. IV, разд. 4):** согласно требованиям Устава, периодические проверки показателей и результатов деятельности каждой организации поддержки, каждого консультативного комитета (кроме Правительственного консультативного комитета) и Номинационного комитета проводятся для определения того, имеет ли организация долгосрочную цель в структуре ICANN и если это так, то нет ли необходимости произвести изменения в ее структуре или деятельности с целью повышения эффективности. Эти регулярные проверки позволяют проанализировать текущую эффективность субъектов, входящих в состав ICANN.
- **Отдел омбудсмена (ст. V):** рассматривает жалобы на несправедливость ICANN или входящих в ее состав субъектов. Концепция омбудсмена соответствует международным стандартам. Отдел омбудсмена ежегодно публикует сводный анализ поступивших жалоб и своих резолюций за истекший год, учитывая при этом обязательства и вопросы конфиденциальности.

### Требования к рассмотрению политики: Предусмотренные в уставе консультативные механизмы

Устав определяет взаимоотношения ICANN с входящими в ее состав субъектами, в том числе с организациями поддержки (GNSO, ccNSO и ASO) и консультативными комитетами (SSAC, GAC, ALAC и RSSAC). Устав содержит подробные требования к рассмотрению Правлением разрабатываемой сообществом политики и получению рекомендаций. Некоторые из этих взаимоотношений получили дальнейшее определение в более подробной документации, такой как меморандум о взаимопонимании с Организацией поддержки адресов.

## Документ «Подтверждение обязательств».

Подписанный вместе с Министерством торговли США (DoC) 30 сентября 2009 года документ «Подтверждение обязательств» содержит совместные заявления, относящиеся к выполнению корпорацией ICANN своей функции технической координации системы доменных имен Интернета. В состав этих обязательств входит поддержка модели с участием многих заинтересованных сторон, ведение деятельности транспарентным образом и в интересах мировой общественности, и, помимо прочего, проведение под руководством сообщества регулярных проверок, связанных с подотчетностью и транспарентностью, а также три другие фундаментальные организационные цели. Дополнительная информация об анализе подотчетности и транспарентности изложена ниже.

## Штаб-квартира

ICANN как калифорнийская общественная некоммерческая корпорация обязана соблюдать законы штата Калифорния. Кроме того, ICANN обязана соблюдать законы и нормативные акты Калифорнии и США, касающиеся безналогового, общественно-благотворительного статуса ICANN, каждый из которых требует, чтобы ICANN стремилась к достижению заявленных общественно-благотворительных целей. Эти законы, а также законы других мест, где ведет свою деятельность ICANN, сопряжены с определенными обязанностями. Например, по закону все члены Правления ICANN имеют фидуциарную обязанность действовать в наилучших интересах ICANN, а не в собственных личных (или деловых) интересах. ICANN может выступать в суде в качестве истца и подвергаться судебному преследованию в связи со своей деятельностью, а также привлекаться к ответственности в суде соответствующей юрисдикции за свои действия с участием мирового сообщества.

## Рекомендации рабочих групп по анализу подотчетности и транспарентности 1 и 2

Периодическая оценка успехов ICANN в обеспечении подотчетности, транспарентности и соблюдении интересов пользователей интернета во всем мире выполняется под руководством сообщества группами по анализу. Результатом первого анализа подотчетности транспарентности, выполненного в 2010 году Рабочей группой по анализу подотчетности и транспарентности 1 (ATRT1) стала совокупность рекомендаций. Второй анализ начался в 2013 году, в соответствии с указанными в документе «Подтверждение обязательств» сроками. Согласно документу «Подтверждение обязательств», вторая рабочая группа по анализу подотчетности и транспарентности (ATRT2) оценила степень выполнения Правлением и персоналом ICANN рекомендаций ATRT1, в дополнение к своему основному объему работ, и тоже сформулировала ряд рекомендаций.

## Требования договоров

ICANN устанавливает множество договорных отношений, посредством которых она берет на себя обязательства. Хотя выполнение этих требований является для ICANN вопросом соблюдения договорных обязательств, периодически договора также содержат требования в отношении подотчетности. К некоторым из таких договоров относятся:

- Договор на исполнение функций IANA с NTIA, который содержит, например, процедуру разрешения жалоб клиентов в статье с.2.9.2.g, а также требования к порядку рассмотрения корпорацией ICANN запросов на делегирование доменов ccLTD (C.2.9.2.c) и gTLD (C2.9.2.d).
- Соглашения с регистратурами и соглашения об аккредитации регистраторов (см. <https://www.icann.org/resources/pages/agreements-policies-2012-02-25-en> и <https://www.icann.org/resources/pages/registries/registries-agreements-en>). В этих соглашениях предусмотрены каналы передачи разрешения проблем на более высокий уровень при возникновении разногласий между ICANN и регистратурой или регистратором. При этом в каждом случае последней инстанцией, если необходимо, является арбитражный суд
  - Договора как с регистратурами, так и с регистраторами содержат требование соблюдать «согласованную политику», то есть политику, разработанную в рамках используемого ICANN процесса с участием многих заинтересованных сторон и утвержденную с высокими порогами поддержки. В большинстве коммерческих договоров не предусмотрена возможность включения новых обязательств подобным способом, поэтому к Правлению ICANN и сообществу ICANN при разработке и утверждении такой политики предъявляются высокие требования, которые необходимо соблюдать.
  - Согласованная политика может охватывать только конкретные вопросы, которые определены в соглашениях, и не может касаться других конкретных областей (таких как условия ценообразования). Исторически это получило название «ограды», в пределах которой ICANN может требовать от регистратур и регистраторов соблюдать обязательства, которые не были прямо включены в договора.
  - Вопросы, подпадающие под действие «согласованной политики», подробно определены в соглашениях с регистратурами и регистраторами gTLD.

## Документация Правления ICANN

К документам Правления относятся информационные материалы, резолюции, предварительные отчеты и протоколы. Начиная с 2010 года, Правление ICANN предоставляет обоснование своих решений, которое публикуется в составе резолюций и протоколов заседаний. Все резолюции Правления можно найти при помощи инструмента поиска вместе с информацией о полномочиях принятия каждой резолюции. Правление также информирует общественность о выполнении рекомендаций, полученных от консультативных комитетов, как при помощи Реестра рекомендаций GAC, так и посредством нового инструмента отслеживания рекомендаций.

## Общая информация о деятельности ICANN

К финансовой информации относится процесс разработки годового бюджета при участии сообщества, опубликование ежеквартальных финансовых отчетов (в соответствии с практикой компаний, акции которых котируются на бирже), а также ежегодное опубликование проверенных аудиторами финансовых отчетов ICANN и ежегодно сдаваемой налоговой Формы 990. Для отслеживания оперативной

деятельности ICANN публикуется информация о текущих проектах по всей организации. ICANN также придерживается политики раскрытия информации по документам (DIDP) представителям общественности по требованию о предоставлении внутренней информации ICANN, которая еще не является общедоступной.

## **Процесс избрания членов Правления ICANN**

Отбор голосованием директоров Правления осуществляется через различные общественные процессы. Номинационный комитет назначает восемь членов Правления, организации поддержки ICANN назначают шесть членов Правления (а именно, Организация поддержки адресов, Организация поддержки национальных доменов (ccNSO) и Организация поддержки доменов общего пользования (GNSO), каждая из которых назначает двух членов Правления), и сообщество At-Large назначает одного члена Правления. Сроки полномочий членов Правления определяются по скользящему графику, что позволяет ежегодно обновлять состав Правления. Механизмы досрочного прекращения полномочий членов Правления и представителей без права голоса определены в Уставе ICANN. Президент и генеральный директор ICANN, который назначается Правлением, также является членом Правления.