

5.2 Усовершенствование процедуры пересмотра ранее принятых решений

Вступление

Сквозная рабочая группа сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN предлагает ряд ключевых реформ для запроса ICANN процесса пересмотра, при помощи которого Правление ICANN обязано пересматривать последнее решение или действие/бездействие Правления ICANN или персонала и который описан в статье IV, разделе 2 Устава ICANN. Ключевыми среди таких предлагаемых реформ являются расширение круга допустимых запросов для включения действий или бездействия Правления/персонала, противоречащих миссии или основным ценностям ICANN, а также для разрешения конфликтов/разногласий между экспертными мнениями, а срок подачи требования о пересмотре увеличен с 15 до 30 дней. Кроме того, был ограничен круг оснований для отклонения без подробного рассмотрения, а решения по всем запросам должно принимать Правление ICANN (а не комитет, занимающийся вопросами персонала). Еще одно из предлагаемых изменений заключается в том, чтобы первоначальную оценку запросов по существу выполнял омбудсмен ICANN в помощь комитету Правления по управлению, а затем истцам предоставлялась бы возможность опровергнуть рекомендации комитета Правления по управлению перед вынесением итогового решения полным составом Правления. Кроме того, предлагается определить дополнительные требования к обеспечению прозрачности и жесткий график принятия решений.

Правоспособность

Внести поправку в определение того, кто имеет право подавать требования о пересмотре, и расширить круг вопросов, включив в него действия или бездействие Правления, противоречащие миссии или основным ценностям ICANN (ранее только политикам). Отмечается, что в соответствии с параграфом 2 текущей версии Устава значительно ограничиваются права, предположительно предоставленные в параграфе 1 в положениях о процедуре пересмотра принятых решений.

Устав ICANN может быть изменен (добавления выделены красным цветом).

- а. Корпорация ICANN должна располагать процедурой, в соответствии с которой любое лицо или организация, понесшие существенный ущерб в результате действий или бездействия Правления или персонала ICANN, могут потребовать пересмотра Правлением этих действий или бездействия.
- б. Любое лицо или организация может направить требование о пересмотре действия или бездействия ICANN («требование о пересмотре») в той степени, в которой этому лицу или организации был нанесен ущерб вследствие:

- в. одного или нескольких действий или бездействия **Правления ICANN или персонала, противоречащих установленным политикам ICANN, ее миссии, обязательствам, основным ценностям** или
- г. одного или нескольких действий или бездействия Правления или персонала ICANN, которые были предприняты (или в которых было отказано) без учета существенной информации, за исключением тех случаев, когда сторона, выдвигающая требование, могла представить, но не представила на рассмотрение Правления соответствующую информацию к моменту действия или отказа от действия.
- д. Одно или несколько действий или бездействие Правления или персонала ICANN, которое осуществляется в результате использования Правлением недостоверной или неточной **существенной соответствующей** информации.

В своем письме от 15 апреля 2015 года группа CWG по передаче координирующей роли отметила следующее: «Любые механизмы апелляции, разработанные группой CCWG по подотчетности, не должны затрагивать вопросы делегирования и повторного делегирования национальных доменов верхнего уровня, поскольку соответствующие механизмы для данного случая должны быть разработаны сообществом национальных доменов в рамках соответствующих процедур». По требованию группы CWG по передаче координирующей роли решения, касающиеся делегирования или отзыва ccTLD, должны быть исключены из круга вопросов, могущих служить основанием для рассмотрения в рамках процедуры независимой проверки, до тех пор, пока сообществом ccTLD в координации с другими сторонами не будут разработаны соответствующие механизмы апелляции.

Споры, касающиеся номерных ресурсов Интернета, не относятся к компетенции независимой контрольной комиссии.

Цели

Предложение группы CCWG по подотчетности преследует следующие цели.

- Расширить круг решений, которые могут быть пересмотрены, и включить в него действия или бездействие Правления или персонала, противоречащие миссии или основным ценностям ICANN (как указано в Уставе/учредительном договоре), а также в целях разрешения конфликтов/разногласий между экспертными мнениями.
- Обеспечить большую прозрачность процедуры отклонения запросов.
- Предоставить Правлению разумное право отклонять несерьезные запросы, однако не только на тех основаниях, что истец не принимал участия в процессе разработки соответствующей политики или в процессе общественного обсуждения или что тот или иной запрос является недобросовестным или подается с намерением досадить какой-либо из сторон.

- Предложить изменить параграф 9, касающийся отклонения запросов BGC без подробного рассмотрения, следующим образом.
 - Комитет Правления по управлению должен рассмотреть каждое требование о пересмотре после его получения и определить достаточность приведенной в нем информации. Комитет Правления по управлению может отклонить требование о пересмотре без подробного рассмотрения в следующих случаях. (i) сторона, обратившаяся с требованием, не выполняет условия процедуры подачи таких требований; (ii) требование является несерьезным недобросовестным или подается с намерением досадить какой-либо из сторон; (iii) у стороны, обратившейся с требованием, были сведения и возможность принять участие в периоде общественного обсуждения по оспариваемому решению, чего сторона, обратившаяся с требованием, однако, не сделала. Процедура отклонения запросов без подробного рассмотрения комитетом Правления по управлению должна быть **документирована и в кратчайшие сроки** опубликована на веб-сайте.

Состав

Группа считает, что необходимо в меньшей степени полагаться на юридический отдел ICANN (который связан четкими юридическими обязательствами защищать интересы корпорации) в направлении рекомендаций BGC. Необходимо большее участие членов Правления в общих процессах принятия решений.

Запросы больше не следует отправлять юристам ICANN (штатным или внешним) для первоначальной оценки по существу. Вместо этого запросы должны направляться омбудсмену ICANN, который затем предоставлял бы первоначальные рекомендации комитету BGC. Омбудсмену может быть удобнее оценивать вопросы справедливости в контексте интересов сообщества при рассмотрении таких запросов. Примечание: согласно Уставу эти обязанности возложены на BGC, поэтому BGC будет пользоваться помощью омбудсмена вместо существующей в настоящее время практики привлечения для помощи BGC в проведении первичной оценки юристов ICANN.

Все окончательные решения в отношении требований о пересмотре должны приниматься полным составом Правления (а не только требования о пересмотре решений Правления, как это принято сейчас).

Изменить параграф 3.

- e. Правление уполномочивает Комитет Правления по управлению рассматривать и обсуждать все подобные требования о пересмотре. Комитет Правления по управлению обладает следующими полномочиями:
 - оценивать запросы для анализа и рассмотрения;
 - отклонять требования, в которых не приведена достаточная информация, без подробного рассмотрения;
 - оценивать запросы для анализа и рассмотрения;
 - проводить любое необходимое фактическое расследование;

- запрашивать дополнительные письменные документы от пострадавшей стороны или от других сторон;
- ~~принимать окончательные решения в отношении требований о пересмотре, касающихся действий или бездействия персонала, без обращения к Правлению ICANN;~~
- формулировать рекомендации для Правления об основаниях для запроса.

И удалить параграф 15, поскольку все окончательные решения в отношении требований о пересмотре, касающихся действий или бездействия персонала, будут приниматься Правлением.

Принятие решений

Необходимо усовершенствовать прозрачность в вопросах, касающихся информации, используемой в процессе принятия решений Правления и обоснования причин принятия в конечном итоге таких решений. По требованию заявителя должны публиковаться аудиозаписи и стенограммы важных дискуссий в Правлении.

Предоставить подателям запросов возможность опровергать итоговые рекомендации BGC (без возможности поднимать в таком опровержении новые вопросы) до принятия Правлением окончательного решения.

Добавить жесткие сроки выполнения различных этапов данной процедуры, в том числе положительную задачу принятия итогового решения Правления по возможности в течение шестидесяти дней с момента подачи требования о пересмотре или в любом случае не позже чем в течение 120 дней с момента подачи требования о пересмотре.

Предложить внести в правила пересмотра принятых ранее решений следующие поправки.

Комитет Правления по управлению представляет окончательную рекомендацию ~~или решение~~ Правлению в отношении требования о пересмотре в течение тридцати дней с момента получения им требования, если это осуществимо; в противном случае Комитет должен уведомить Правление об обстоятельствах, воспрепятствовавших формулированию окончательной рекомендации, и о кратчайшем предполагаемом периоде времени, необходимом для формулирования такой окончательной рекомендации ~~решения~~. В любом случае итоговая рекомендация BGC Правлению должна быть вынесена в течение 90 дней с момента подачи требования о пересмотре. Итоговая рекомендация должна быть незамедлительно опубликована на веб-сайте ICANN, при этом в ней должны быть учтены аргументы, приведенные в требовании о пересмотре. Податель требования может представить свое опровержение рекомендации BGC в течении 15 дней с момента ее получения, при этом такое опровержение должно быть также незамедлительно опубликовано на веб-сайте ICANN и представлено для оценки всему составу Правления.

Правление не обязано исполнять рекомендации комитета Правления по управлению. Окончательное решение Правления и его обоснование передается гласности в предварительном отчете и протоколе заседания Правления, на котором было предпринято соответствующее действие. Правлению необходимо

принять решение по рекомендации комитета Правления по управлению в течение 60 дней после получения Требования о пересмотре или в максимально короткий больший срок. Любые обстоятельства, которые могут препятствовать соблюдению Правлением этого графика, должны быть определены и опубликованы на веб-сайте ICANN. В любом случае окончательное решение Правления должно быть вынесено в течение 120 дней с момента получения соответствующего требования о пересмотре. Итоговая рекомендация должна быть незамедлительно опубликована на веб-сайте ICANN. В любом случае окончательное решение Правления должно быть вынесено в течение 120 дней с момента принятия решения об окончательной рекомендации.

Доступность

Продлить срок подачи требования о пересмотре с 15 до 30 дней с момента получения подателем такого требования информации о соответствующем решении или бездействии.

Изменить параграф 5 следующим образом.

1. Все требования о пересмотре в обязательном порядке подаются путем отправки электронной почты по адресу, указанному Комитетом Правления по управлению, в течение 30 дней после следующей даты:
 - а) для требований, оспаривающих действия Правления, после даты первой публикации информации об оспариваемых действиях в соответствующем решении Правления, если решение публикуется без обоснования. В таком случае требование должно быть подано в течение 30 дней с момента первоначальной публикации такого обоснования;
 - б) для требований, оспаривающих действия персонала, после той даты, когда сторона, выдвигающая требование, узнала или должна была узнать об оспариваемых действиях персонала;
 - в) для требований, оспаривающих бездействие Правления или персонала, после той даты, когда пострадавшая сторона на достаточных основаниях пришла к выводу или должна была прийти к выводу о том, что соответствующее действие не было своевременно предпринято.

Процедура

Политику раскрытия информации о документах (DIDP) ICANN, представляющую собой важный вопрос, подлежащий рассмотрению в рамках рабочего потока 2, необходимо усовершенствовать, чтобы учесть законную потребность подателей требований в получении внутренних документов ICANN, имеющих отношение к соответствующим требованиям.

Все информационные материалы, которые были предоставлены Правлению, должны предоставляться подателям, чтобы они могли ознакомиться с аргументами, которые были использованы против них, и имели возможность ответить (при условии соблюдения законодательных и документально подтвержденных требований о неразглашении конфиденциальной информации и неоказании предпочтений).

Итоговые решения должны выноситься быстрее — изменения предусматривают в том числе положительную задачу принятия итогового решения Правления по возможности в течение шестидесяти дней с момента подачи требования о пересмотре или в любом случае не позже чем в течение 120 дней с момента подачи требования о пересмотре.

Подателям необходимо предоставить больше времени на получение информации о соответствующих действиях или бездействии и подачу требования о пересмотре.

Необходимо усовершенствовать прозрачность различных этапов данной процедуры, в том числе обеспечить большую полноту документации и оперативную публикацию представленных материалов и принимаемых решений, в том числе их обоснований.